

HOTĂRĂREA Nr. 20 / 2019
privind aprobarea Studiului de oportunitate aferent proiectului „Creșterea accesibilității și îmbunătățirea calității serviciilor de sănătate în municipiul Carei”, revizuit

Consiliul local al municipiului Carei județul Satu Mare, întrunit în ședința ordinară la data de 19.03.2019.

Având în vedere raportul de specialitate nr.130/13.03.2019 al Serviciului Proiecte, Programe de Dezvoltare Locală privind aprobarea Studiului de oportunitate aferent proiectului „Creșterea accesibilității și îmbunătățirea calității serviciilor de sănătate în municipiul Carei”, revizuit, pentru participarea în cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020, Axa prioritară 8 – Dezvoltarea infrastructurii sanitare și sociale, Prioritatea de investiții 8.1, Obiectivul specific 8.1, Operațiunea A – Ambulatorii.

Referatele comisiilor de specialitate precum și discuțiile purtate în cadrul ședinței,
În temeiul art.36 alin.9 și art.45 alin.1 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 republicată, cu modificările și completările ulterioare ,

HOTĂRĂȘTE :

Art.1. Se aprobă Studiul de oportunitate aferent proiectului „Creșterea accesibilității și îmbunătățirea calității serviciilor de sănătate în municipiul Carei”, revizuit, conform Anexelor 1 și 2 care fac parte integrantă din prezenta.

Art.2. Prezenta hotărâre se comunică
Primarului municipiului Carei
Serviciului Proiecte, Programe de Dezvoltare Locală
Instituției Prefectului județul Satu Mare

Art.3. Cu ducere la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Serviciul Proiecte, Programe de Dezvoltare Locală.

Președinte de ședință

Ilie Ciută



Contrasemnează Secretar

jr. Adela-Crina Oprețoiu

Carei, 19.03.2019
red./dact
A.C.O./R.E.

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu respectarea prevederilor art 45 respectiv ale art 98 din Legea nr. 215/2001 republicată, modificată și completată.

Nr. total al consilierilor în funcție - 19

Nr. total al consilierilor prezenți - 17

Nr. total al consilierilor absenți - 2

Voturi pentru 17

Voturi împotriva -

Abțineri -

Anexa nr. 1 la HCL nr.....

privind aprobarea Studiului de oportunitate aferent proiectului Creșterea accesibilității și îmbunătățirea calității serviciilor de sănătate în municipiul Carei” revizuit

Studiu de oportunitate

Creșterea accesibilității și îmbunătățirea calității serviciilor de sănătate în Municipiul Carei

Beneficiar : Unitatea Administrativ Teritoriala Municipiul Carei,

Sediul : str. 1 Decembrie 1918 nr. 40, Municipiul Carei, jud. Satu Mare

Reprezentant legal : Primar ing Kovacs Eugen

Obiectiv de investitii: *„Creșterea accesibilității și îmbunătățirea calității serviciilor de sănătate în Municipiul Carei”*

Finantat prin Programul Operațional Regional 2014-2020, Axa prioritară 8 – Dezvoltarea infrastructurii sanitare și sociale, Prioritatea de investiții 8.1, Obiectivul specific 8.1 – Creșterea accesibilității serviciilor de sănătate. Comunitare și a celor de nivel secundar, în special pentru zonele sărace și izolate.”,

Elaboratori: Serviciul programe, proiecte de dezvoltare locala in colaborare cu Spitalul Municipal Carei-Manager Dr. Elisabeta Rat

Data elaborării: iunie 2018



1.

1.1. Situația existentă relevantă pentru investițiile propuse prin proiect (caracteristicile infrastructurii/dotărilor/echipamentelor folosite la momentul actual pentru diagnoză sau tratament, condiții de utilizare, analiza facilităților de întreținere necesare, resurse umane calificate, disponibile care sunt necesare utilizării acestora etc).

Context relevant

Actualmente în România, mare parte din serviciile de sănătate se acordă direct în spital, acest segment fiind mult hipertrofiat, pe când serviciile furnizate în comunitate sunt oferite într-un volum mult sub necesar (ex. servicii de asigurarea sănătății mamei și copilului, servicii de îngrijiri la domiciliu pentru pacienții dependenți, servicii de monitorizare a pacienților cu diabet, etc). Strategia Nationala de Sanatate 2014-2020 subliniaza faptul ca ambulatorul trebuie să dețină o pondere mult mai importantă în oferirea de servicii medicale de specialitate și să constituie un filtru eficace în reducerea spitalizărilor evitabile.

Conform aceleasi Strategii viziunea pentru perioada 2014-2020 este de a răsturna această piramidă viciată a serviciilor – moștenită și ineficientă- și de a asigura gradual o acoperire mai mare a nevoilor de sănătate ale populației prin serviciile de la baza sistemului (servicii de asistență comunitară, servicii de asistență acordate de medicul de familie și de ambulatoriul de specialitate).

Asemenea țărilor cu sisteme de sănătate performante din puncte de vedere al eficienței dar și al eficacității, tipurile de servicii anterior menționate trebuie să devină capabile să rezolve principalele nevoi legate de episoadele acute de îmbolnăvire precum și de monitorizare a pacienților cu principalele boli cronice: diabet zaharat, hipertensiune arteriala, BPOC. Recurgerea la serviciile spitalicești, care presupun automat un nivel crescut de costuri, trebuie să se facă în mod normal

numai atunci când situațiile impun furnizarea de servicii de un nivel sporit de complexitate, ci nu pentru situații simple precum internarea unui pacient cronic fără acutizări ale bolii pentru investigații care pot fi foarte ușor efectuate în ambulatoriu, așa cum frecvent este cazul în prezent.

Situația existentă

Spitalul Municipal Carei, spital general cu 230 paturi, acordă asistență medicală de specialitate pentru populația municipiului Carei și populația din mediul rural aflată în satele învecinate precum și orașului Tasnad, pentru multe din serviciile medicale inexistente în acest oraș. Este o unitate sanitară cu paturi, de utilitate publică cu personalitate juridică, subordonată Consiliului Local Carei, proprietate publică, care asigură servicii medicale, (preventive, curative și de recuperare) funcționând pe principiile prevăzute în Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății cu modificările și completările ulterioare.

Sarcina prioritară a Spitalului o reprezintă asigurarea asistenței medicale de specialitate (spitalicească și ambulatorie). Înființat în scopul de a asigura servicii medicale de specialitate, spitalul are în structura sa secții distincte pentru tratamentul și îngrijirea bolnavilor cu afecțiuni clinice. Secțiile pot funcționa în regim de spitalizare continuă și spitalizare de zi.

Sediul administrativ al Spitalului Municipal Carei este situat în Bulevardul 25 Octombrie, nr.25, Carei. Unitatea sanitară posedă autorizație sanitară de funcționare eliberată de Direcția de Sănătate Publică Satu Mare.

Spitalul asigură condiții de investigații medicale, tratament, cazare, igienă, alimentație și de prevenire a infecțiilor asociate asistenței medicale. Spitalul răspunde, în condițiile legii, pentru calitatea actului medical, pentru respectarea condițiilor de cazare, igienă, alimentație și de prevenire a infecțiilor asociate asistenței medicale, precum și pentru acoperirea prejudiciilor cauzate pacienților. Spitalul are obligația de a acorda primul ajutor și asistență medicală de urgență oricărei persoane care se prezintă la spital, dacă starea sănătății persoanei este

critică. Spitalul este în permanență pregătit pentru asigurarea asistenței medicale în caz de război, dezastre, atacuri teroriste, conflicte sociale și alte situații de criză și este obligat să participe cu toate resursele la înlăturarea efectelor.

Conform clasificării efectuate de Ministerul Sănătății în funcție de competență, Spitalul Municipal Carei se încadrează în categoria a IV-a, în această categorie fiind incluse unitățile care deservesc populația pe o rază administrativ-teritorială limitată, pentru afecțiuni cu grad mic de complexitate.

Structura organizatorică a Spitalului Municipal Carei conform Avizului Ministerului Sănătății - Serviciul Politici de Organizare a Sistemului de Sănătate, Politici Salariale și Monitorizare Posturi nr. XI/A/36021/NB/4307/17.06.2014, respectiv Dispoziției primarului municipiului Carei, Kovacs Eugen, nr. 575/2014 este următoarea:

-sectli/compartimente de specialitate,

-alte structuri organizatorice precum farmacie cu circuit închis, bloc operator, dispensar TBC, laborator de analize si laborator de imagistica medicala *), etc

- ambulatoriu de specialitate.

AMBULATORIUL INTEGRAT CU CABINETE DE SPECIALITATE

Structura

Ambulatoriul furnizează servicii medicale ce cuprind: consultații, investigații, stabilirea diagnosticului, tratament medical și/sau chirurgical, îngrijiri, recuperare, medicamente și materiale sanitare, proteze și este organizat pe cabinete, laboratoare de specialitate, după cum urmează:

- Cabinet medicină internă
 - Cabinet cardiologie
 - Cabinet O.R.L.
-

*) cele 2 laboratoare sunt incluse in proiect

- Cabinet oftalmologie
- Cabinet chirurgie generală
- Cabinet obstetrică-ginecologie
- Cabinet pediatrie
- Cabinet recuperare, medicină fizică și balneologie
- Cabinet neurologie
- Cabinet dermatovenerologie
- Cabinet psihiatrie
- Cabinet alergologie și imunologie clinică
- Cabinet gastroenterologie
- Cabinet urologie
- Cabinet ortopedie- traumatologie
- Cabinet neurologie pediatrică

Laboratoarele deserveșc atat paturile cat si ambulatoriul integrat.

Infrastructura construita

Ambulatoriul de specialitate integrat al Spitalului Municipal Carei a fost dat în folosință în anul 1975.

Acesta își desfășoară activitatea într-o clădire P+2, legată funcțional de clădirea spitalului. Clădirea ambulatoriului a beneficiat de reparații capitale în perioada 2011-2012 prin finanțare de la Ministerul Sănătății și cofinanțare a Consiliului Local al Municipiului Carei.

În perioada 2013-2014, prin proiectul **Dezvoltarea infrastructurii de sănătate comuna în Carei și Fehérgyarmat**, finanțat în cadrul Programului de Cooperare Transfrontalieră Ungaria-România 2007-2013, cabinetul de recuperare, medicină fizică și balneologie al ambulatoriului a fost extins cu : 1 sală bazin

(bazin11x5m), 3 săli de tratament kineto-, galvano-, fizio-terapie, vestiar, grup sanitar. Incalzirea apei din bazinul de recuperare se face si prin panouri solare.

Proiectul se adreseaza, de asemenea , laboratoarelor de analize si radiologie imagistica, care se afla in cladirea ambulatoriului.

In ambulatoriul integrat nu sunt spatii vandute sau inchiriate.

Echpamente, dotari

Dotarea cu aparatura medicala in cadrul ambulatoriului este in general acoperitoare si in stare de functionare.

Intre anii 2014-2020 s-a achizitionat aparatura medicala, din care pentru ambulatoriu: trusa lentile, crycoauter, cistoscop, rezestoscop, analizori markeri cardiaci si toxicologici.

Dotari existente pe cabinetele functionale:

No.	Denumire	Cantitate
1	Interne	Ecocardiograf Doppler
2	Cardiologie	Aparat testare de efort standardizat cu electrocardiograf si defibrilator, electrocardigraf
3	Chirurgie generala	Electrocauter, oscilometru
4	Obstretica, ginecologie	Ecograf
5	Cabinet neurologie pediatrica	Oftalmoscop
6	Urologie	Citoscop, rezectoscop
7	Dermatologie	Laser terapeutic, dermatoscop, bisturiu electric, criocauter

- Cele mai multe echipamente/dotari ale ambulatoriului au fost realizate prin proiectul transfrontalier cu finantare externa pentru Cabinet recuperare, medicină fizică și balneologie/baza de tratament

No.	Denumire	Cantitate
1	<i>Minibicicleta electrica</i>	1
2	<i>Canapea de masaj</i>	2
3	<i>Pat Bobath</i>	1
4	<i>Bicicletă subacvatică</i>	1
5	<i>Aparat de suspendare Glisson</i>	1
6	<i>Aparat de tratament Lymfomax</i>	1
7	<i>Aparat laser inalta intensitate</i>	1
8	<i>Aparat multifunctional fizioterapie</i>	1
9	<i>Baie parafina</i>	1
10	<i>Aparat elongatii</i>	1
11	<i>Cada hidroterapie galvanica</i>	1
12	<i>Cada hidroterapie cu bule</i>	1
13	<i>Cada hidroterapie cu dus subacval</i>	1
14	<i>Hidrobicicleta</i>	1
15	<i>Dispozitiv pentru recuperarea pasiva a soldului, genunchiului si gleznei</i>	1

Sunt insa cabinete nefunctionale datorate lipsei de personal specializat, pentru care exista o continua preocupare de a aduce medici specialist.

Din pacate, exista o serie de cabinet si laboratoare deficitare, motiv pentru care pacientii beneficiaza de consultatii, investigatii insuficiente pentru diagnosticare si tratament de specialitate.

Numarul de pacienti/consultatii:

Numar total pacienti care s-au adresat ambulatoriului de specialitate in ultimii 3 ani:

- 2015 - 36483;
- 2016 - 36239;
- 2017 - 39971;

Numarul pacientilor in anul 2017 defalcat pe consultatii pe an

CABINET	NR. CONSULTATII PE AN	NR. CONSULTATII MEDII PE ZILE
CABINET CARDIOLOGIE	2437	9.78
CABINET CHIRURGIE	4936	19.82
CABINET DERMATOLOGIE	3094	12.42
CABINET RECUPERARE MEDICINA FIZICA SI BALNEOLOGIE	2094	8.40
CABINET INTERNE	3967	15.93
CABINET NEUROLOGIE(INCLUSIV PEDIATRICA)	3894	15.63
CABINET OBSTETRICA-GINECOLOGIE	3307	13.28
CABINET ORL	3415	13.71
CABINET ORTOPEDIE-TRAUMATOLOGIE	4432	17.79
CABINET PEDIATRIE	3881	15.58
CABINET PSIHIATRIE	3294	13.22
CABINET UROLOGIE	1353	5.43
TOTAL	40204	161.46

Numarul de consultatii medii pe zile a fost calculat in raport cu numarul total de zile lucratoare in anul 2017 respectiv 249 zile lucratoare

Nr. analize laborator de analize : 272.718

Nr. analize laborator radiologie :32.017

Resurse umane

Ambulatoriul si laboratoarele de analiza si radiologie imagistica beneficiaza de resurse umane specializate, cu exceptia celor nefunctionale in prezent.

CABINET	NUMAR	
	MEDICI	ASISTENTI
CABINET CARDIOLOGIE	2	1
CABINET CHIRURGIE	4	1
CABINET DERMATOLOGIE	1	1
CABINET DIABET ZAHARAT, NUTRITIE SI BOLI METABOLICE	1	1
CABINET INTERNE	4	1
CABINET NEUROLOGIE	2	1
CABINET OBSTETRICA-GINECOLOGIE	2	1
CABINET ORL	1	1
CABINET ORTOPEDIE-TRAUMATOLOGIE	1	1
CABINET PEDIATRIE	2	1
CABINET PSIHIATRIE	3	1
CABINET UROLOGIE	1	1
LABORATOR RADIOLOGIE IMAGISTICA	2	5
LABORATOR ANALIZE MEDICALE	2	9 din care, 2 chimisti, 1 biolog, 6 asistenti

Echipamentele/dotările existente sunt întreținute conform Planului de mentenanță, întreținere, verificare și reparații a dispozitivelor medicale din cadrul ambulatoriului integrat cu cabinete de specialitate al Spitalului Municipal Carei.

I.2. Identificarea și detalierea problemele/nevoile specifice cărora le va răspunde proiectul, necesitatea și oportunitatea achiziționării dotărilor/echipamentelor

Obiectivul specific 4.3. al **Strategiei Naționale de Sănătate 2014-2020** prevede consolidarea serviciilor ambulatorii de specialitate pentru creșterea ponderii afecțiunilor rezolvate în ambulatorul de specialitate și reducerea poverii prin spitalizarea continuă

Raționalizarea capacității spitalelor a fost inițiată de Ministerul Sănătății prin implementarea Planului național 2011-2013 de reducere a paturilor din spitalele publice și private în contract cu FNUASS. Totuși, odată cu reducerea numărului de paturi, nu a fost reconsiderată nevoia de servicii specializate și creșterea ofertei de servicii ambulatorii în acele zone unde spitalele au fost reduse. Pentru asigurarea accesului populației la servicii medicale specializate, este necesară diversificarea serviciilor ambulatorii de specialitate.

Ca măsură strategică este prevăzută și îmbunătățirea infrastructurii în ambulatoriu de specialitate,

În cadrul O.S. 7.2. se specifică foarte importantă îmbunătățirea infrastructurii serviciilor de sănătate oferite în regim ambulatoriu prin asistență medicală comunitară, medicină de familie și ambulatorul de specialitate. Se constată în descriere faptul că factori precum calitatea și utilizarea optimală a diferitelor tipuri de servicii de sănătate oferite în regim ambulatoriu este influențată defavorabil și de echiparea și dotarea necorespunzătoare fapt ce permite o medicină modernă eficientă și face ca pacienții să aibă tendința de a favoriza spitalizarea chiar și numai pentru investigații care ar putea fi realizate în regim ambulatoriu sau în spitalizarea de scurtă durată, dar cu costuri mult mai mici (Rx, CT, RMN, ecografie, examene de

laborator, endoscopie, etc.). Segmentul serviciilor în regim ambulatoriu are un potențial recunoscut, de altfel, de a contribui imediat și în foarte mare măsură la îmbunătățirea stării de sănătate a populației, mai ales pentru cei dezavantajați socioeconomic, fapt ce justifică direcționarea investițiilor și către serviciilor de la baza piramidei sectorului de sănătate. Îmbunătățirea infrastructurii în sectorul serviciilor cu regim ambulatoriu poate avea un impact asupra calității serviciilor prin extinderea timpului de contact cu pacientul aflat la îndemana furnizorului de servicii prin eliminarea pe cât posibil a utilizării în ture a cabinetelor medicale.

In Planul Regional Privind Serviciile de Sănătate pentru Regiunea Nord- Vest se constata urmatorul fapt : capacitatea de îngrijire în regim ambulatoriu, atât clinice cât și paraclinice, este masiv concentrată în județele Cluj și Bihor; acest aspect subliniază importanța direcțiilor strategice descrise la punctul 3.5 **DEZVOLTAREA FACILITĂȚILOR DE ÎNGRIJIRE ÎN REGIM AMBULATORIU CLINIC ȘI PARACLINIC**, unde se subliniază aspectul precum capacitatea de îngrijire în regim ambulatoriu necesară a a fi consolidată în regiune prin reabilitarea/renovarea/echiparea ambulatoriilor integrate, cu accent în mod deosebit pe județele unde astfel de facilități există în număr limitat sau sunt în stare proastă (adică Maramureș și Satu Mare).

Conform rezultatelor Recensământului General al Populației și al Locuințelor din anul 2011, **populația** stabilă a municipiului Carei a fost de 21.112 persoane conform Recensământ, și 24 275 conform datelor statistice INS.

Având în vedere poziționarea sa în județ și distanța relativ mare (35 km) față de municipiul reședință de județ, **municipiul Carei deservește și zonele rurale din apropiere**, astfel că acestea dețin și un rol important în satisfacerea necesităților sociale, economice, culturale, educaționale, de sănătate, de petrecere a timpului liber ale populației din zonele rurale, populație caracterizată, în mare măsură, prin rate ridicate ale sărăciei, îmbătrânire demografică, lipsa accesului la serviciile de bază, subdezvoltarea capitalului uman.

Populația pe care ambulatoriul și laboratoarele de analize medicale și imagistica o poate deservi este de 76.988 locuitori, aparținând atât mediului urban - municipiului Carei, orașului Tasnad cât și rurii - comunelor înconjurătoare.

În anul 2017 Municipiul Carei a realizat o strategie de dezvoltare locală prin abordarea DLRC prin care s-au delimitat și validat **trei zone urbane marginalizate**, astfel: 1. ZUM Danko Pista, 380 persoane, 2. ZUM Iuliu Maniu - Doina, 326 persoane, 3. ZUM Dr. Marinescu - Eliberării, 432 persoane. Această strategie cuprinde o analiză complexă a problemelor de ordin social din municipiul Carei și a fost inclusă, ca parte integrantă, în Strategia de Dezvoltare Locală a Municipiului Carei pentru perioada 2014-2020, Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană a Municipiului Carei pentru perioada 2014-2020.

Pe baza Atlasului Zonelor Marginalizate din România, la nivelul Municipiului Carei existau următoarele tipuri de zone dezavantajate pe mape de recensământ:

- **14 mape dezavantajate pe capital uman**, cu un număr de 3.339 persoane
- **2 mape dezavantajate pe ocupare**, însumând 554 persoane
- **1 mapă dezavantajată pe locuire** reprezentând 117 persoane.

Legat de nivelul de instruire al populației (ca și ultima școală absolvită), datele Recensământului din 2011 relevă faptul că 15% din populația municipiului Carei avea studii superioare, 70,8% din populație a absolvit o instituție de învățământ de studii secundare, din care 47,8% reprezintă grupa persoanelor cu studii liceale și 17,1% ponderea populației care a terminat o școală profesională sau de ucenici. Populația cu studii gimnaziale reprezintă 35,1% din total, iar ponderea persoanelor cu studii primare, 7,1%. Conform datelor ultimului recensământ, 2,3% din totalul populației nu a absolvit nicio școală, 0,8% dintre aceștia (148 persoane) fiind analfabeți.

Conform datelor Recensământului din 2011, populația stabilă activă (aptă de muncă, cu vârsta cuprinsă între 16-64 de ani) a municipiului Carei era de 9.363 persoane, dintre care 5.029 bărbați și 4.154 femei. Din populația stabilă activă,