

Referat de aprobare Nr. 17516/24.07.2026

privind respingerea plângerii prealabile formulate de către CN LOTERIA ROMÂNĂ SA împotriva HCL nr. 105/29.04.2026 privind aprobarea Regulamentului pentru stabilirea condițiilor și a regimului de funcționare a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc pe raza Municipiului Carei

Monica-Silvia GIURGIU-KOVÁCS, Primar al Municipiului Carei,

Având în vedere

Plângerea prealabilă nr. 6549/04.06.2026, înregistrată la Primăria Municipiului Carei cu nr. 13710/08.06.2026, formulată de către CN LOTERIA ROMÂNĂ SA împotriva HCL nr. 105/29.04.2026 privind aprobarea Regulamentului pentru stabilirea condițiilor și a regimului de funcționare a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc pe raza Municipiului Carei,

HCL nr. 105/29.04.2026 privind aprobarea Regulamentului pentru stabilirea condițiilor și a regimului de funcționare a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc pe raza Municipiului Carei,

Art. III al OUG 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale;

Prevederile art. 18 coroborat cu prevederile art. 18¹ și ale art. 3 din OUG 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;

Art. 475 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;

Art. 2 alin.(2), art. 8 alin.(2) lit. d) art. 15 alin.(2) ale Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare;

Legii nr. 61/1991 privind sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Legii 185/2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate, republicată;

Luând în considerare prevederile Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Raportat la prevederile art. 7 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

- art. 129, alin. 2, lit. d, alin. 7, lit. s, art. 139, alin. 1 din O.U.G. 57/2019 privind Codul Administrativ.

Inițiez Proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile formulate de către CN LOTERIA ROMÂNĂ SA împotriva HCL nr. 105/29.04.2026 privind aprobarea Regulamentului pentru stabilirea condițiilor și a regimului de funcționare a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc pe raza Municipiului Carei Consiliului local aprobarea acestuia.

PRIMAR
Monica-Silvia GIURGIU-KOVÁCS

PROIECT DE HOTĂRÂRE Nr. 188/24.07.2026
privind respingerea plângerii prealabile formulate de către CN LOTERIA ROMÂNĂ SA
împotriva HCL nr. 105/29.04.2026 privind aprobarea Regulamentului pentru stabilirea
condițiilor și a regimului de funcționare a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc pe raza
Municipiului Carei

Consiliul local al municipiului Carei județul Satu Mare, întrunit în ședința extraordinară, la data de 28.07.2026,

Văzând :

Referatul de aprobare nr. 17516/24.07.2026 inițiat de Primarul Municipiului Carei prin care propune respingerea plângerii prealabile formulate de către CN LOTERIA ROMÂNĂ SA împotriva HCL nr. 105/29.04.2026 privind aprobarea Regulamentului pentru stabilirea condițiilor și a regimului de funcționare a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc pe raza Municipiului Carei,

Având în vedere :

Raportul de specialitate comun nr. 17533/24.07.2026 al Direcției Arhitect Șef, Serviciului Juridic, Patrimoniu, Administrarea Domeniului Public și Privat, Agricol și al Administratorului Public al Municipiului Carei prin care se propune spre analiză și dezbateră solicitarea CN LOTERIA ROMÂNĂ SA, indicându-se faptul că aceasta poate exploata jocuri de noroc în locațiile proprii, conform art. 18 al OUG nr. 77/2009, precum și faptul că este atributul Consiliului Local de a permite desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza administrativ-teritorială a UAT, după obținerea unei autorizații anuale de funcționare, în condițiile stabilite prin hotărâre de consiliu local și că nu sunt stabilite dispoziții derogatorii de la această precedere pentru CN LOTERIA ROMÂNĂ SA

Plângerea prealabilă nr. 6549/04.06.2026, înregistrată la Primăria Municipiului Carei cu nr. 13710/08.06.2026, formulată de către CN LOTERIA ROMÂNĂ SA împotriva HCL nr. 105/29.04.2026 privind aprobarea Regulamentului pentru stabilirea condițiilor și a regimului de funcționare a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc pe raza Municipiului Carei,

HCL nr. 105/29.04.2026 privind aprobarea Regulamentului pentru stabilirea condițiilor și a regimului de funcționare a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc pe raza Municipiului Carei,

Art. III al OUG 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale;

Prevederile art. 18 coroborat cu prevederile art. 18¹ și ale art. 3 din OUG 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;

Art. 475 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;

Art. 2 alin.(2), art. 8 alin.(2) lit. d) art. 15 alin.(2) ale Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare;

Legii nr. 61/1991 privind sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Legii 185/2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate, republicată;

Luând în considerare prevederile Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Raportat la prevederile art. 7 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul art.129, alin. 2, lit. d, alin. 7, lit. s, art. 139, alin. 1 din O.U.G. 57/2019 privind Codul Administrativ.

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se respinge plângerea prealabilă formulată de către CN LOTERIA ROMÂNĂ SA împotriva HCL nr. 105/29.04.2026 privind aprobarea Regulamentului pentru stabilirea condițiilor și a regimului de funcționare a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc pe raza Municipiului Carei.

Art.2. Primarul Municipiului Carei, prin aparatul de specialitate va asigura ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri.

Art.3. Prezenta hotărâre se comunică :

Primarului Municipiului Carei

Administratorului Public al Municipiului Carei

Direcției Arhitect Șef,

Serviciului Juridic, Patrimoniu Administrarea Domeniului Public, Privat și Agricol

Serviciului Contabilitate Buget

Serviciului Taxe și Impozite Locale

Instituției Prefectului județului Satu Mare

Art.4. Prezenta hotărâre se aduce la cunoștință publică prin afișare pe site-ul Primăriei Municipiului Carei.

INIȚIATOR :

PRIMAR

Monica-Silvia GIURGIU-KOVÁCS



ROMÂNIA

UNITATEA ADMINISTRATIV TERITORIALĂ - MUNICIPIUL CAREI
Serviciul Juridic, Patrimoniu, Administrarea Domeniului Public și Privat, Agricol
Str. 1 Decembrie 1918, Nr. 40, 445100 - Carei, jud. Satu Mare
Tel. : 0261861659, 0261805043, 0261861696
E-mail: juridic@municipiulcarei.ro ; agricol@municipiulcarei.ro ; patrimoniu@municipiulcarei.ro

Compartimentul Patrimoniu

Nr. ____ / ____ .2026

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea tratării distincte a activității loto organizate de CNLR și reanalizarea prevederilor HCL. nr. 105/29.04.2026

Prin cererea înregistrată la registratura Municipiului Carei sub nr. 13710/08.06.2026, Loteria Romana SA prin reprezentantul legal, dl. Ionut Valeriu Andrei, director general, a solicitat aprobarea tratării distincte a activității loto organizate de CNLR și reanalizarea prevederilor HCL. nr. 105/29.04.2026, cu revocarea dispozițiilor care afectează desfășurarea activității CNLR și a agenților mandatare care funcționează în baza contractelor de mandat încheiate la nivel național, parteneri ai CNLR, dispoziții care sunt în contradicție cu regimul juridic instituit prin dispozițiile O.U.G. nr. 159/1999 privind înființarea Companiei Naționale Loteria Română SA și al O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc.

Având în vedere cele de mai sus, propunem spre analiză și dezbatere analizarea cererii CNLR privind revocarea dispozițiilor ce afectează desfășurarea activității acesteia din Regulamentul pentru stabilire a condițiilor și a regimului de funcționare a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc pe raza Municipiului Carei.

Conform prevederilor art. 18 din OUG 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu completările și modificările ulterioare se arată că CNLR poate exploata în locațiile proprii jocuri de noroc cu respectarea prevederilor OUG 77/2009, este atributul Consiliu Local de a decide desfășurarea de activități de jocuri de noroc.

Consiliul Local al Municipiului Carei prin HCL 105/2006 a aprobat Regulamentul pentru stabilirea condițiilor și a regimului de funcționare a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc pe raza Municipiului Carei respectând OUG 77/2009. În OUG 77/2009 nu sunt prevăzute excepții cu privire la aplicarea prevederilor articolului 18.

Arhitect Sef

Egli Sebastian

Administrator Public

Nemes Adrian

Șef Serviciu Juridic

Ursulescu Claudiu

Întocmit
G. Ch.

Compania Națională "Loteria Română" S.A.

Str. Poenaru Bordea 20

Sector 4, Bucuresti, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205

mail@loto.ro

14559 04 JUN 2026

C.N. LOTERIA ROMÂNĂ S.A.
SECRETARIAT GENERAL

NR. 6549, 04.06.2026

Loteria
Română

C.N. LOTERIA ROMÂNĂ S.
SERVICIUL JURIDIC

NR. 1935, 04.06.26

CONSILIUL LOCAL CAREI
NR. 13710

DATA 03.06.2026

REPARTIZAT:

Către:

Consiliul Local al Municipiului Carei

În atenția: Doamnei Primar Monica- Silvia Giurgiu- Kovács

Subiect: Plângere prealabilă împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 105/29.04.2026

Subscrisa Compania Națională "LOTARIA ROMÂNĂ" -S.A. , (denumită în continuare CNLR), cu sediul în București, str. Poenaru Bordea nr. 20, sector 4, persoana juridică înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul București sub nr. J 1999009689408, C.I.F.: RO 12397185 reprezentată legal de domnul Ionuț Valeriu Andrei – Director General, în temeiul art. 7 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, formulăm prezenta

PLÂNGERE PREALABILĂ

Împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 105/29.04.2026, "privind aprobarea Regulamentului pentru stabilirea condițiilor și regimului de funcționare a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc pe raza Municipiului Carei, prin care a fost instituite o serie de măsuri care afectează activitatea desfășurată de CNLR, respectiv a dispozițiilor din Regulament:

➤ Art. 4 (1)"Se permite desfășurarea activității Jocurilor Loto – joc tradițional - în spații special amenajate" ;

(2)"Este strict interzisă (...) "exploatarea în incinta locației amenajate pentru Jocurile Loto a aparatelor tip slot machine (inclusiv a aparatelor de videoloterie)";

➤ Art. 12 (1)"Se stabilește taxa anuală instituită conform codului fiscal pentru autorizarea unităților de jocuri de noroc în sumă de 1200 lei/mp aplicat la suprafața unității autorizate. Prin excepție, pentru activitatea jocurilor de noroc și a caselor de pariuri se va aplica o reducere la 20% din suma menționată, și se va aplica taxa de 240 lei/mp, aplicată pe suprafața unității autorizate".

Solicităm tratarea distinctă a activității loto organizate de CNLR, cu revocarea în tot, iar în subsidiar revocarea în parte, a dispozițiilor care afectează desfășurarea activității Companiei Naționale Loteria Română S.A., pentru motivele de nelegalitate și de netemeinicie expuse în continuare.



CERTIFIED LEVEL 2
SECURITY CONTROL STANDARD
SCS2-LM3-21110



**Loteria
Română**



Loteria Română organizează jocuri de noroc în scopul constituirii fondurilor necesare pentru acțiuni și obiective cu caracter social, cultural, sportiv sau de alt interes public. În această logică, finalitatea activității CNLR nu este exclusiv una comercială, ci una de utilitate publică, circumscrisă interesului general.

Caracterul special al CNLR este confirmat și de arhitectura economică a societății unde statul este acționar unic, bugetul de venituri și cheltuieli fiind aprobat prin hotărâre de Guvern, iar rezultatul economic al activității este direcționat în mod substanțial către bugetul de stat.

Din această perspectivă, orice măsură locală care reduce sau blochează activitatea CNLR nu afectează exclusiv un operator economic, ci afectează în mod direct fluxul de venituri publice și mecanismul prin care statul urmărește, prin intermediul monopolului legal, atât protecția jucătorilor, cât și captarea unui rezultat financiar către bugetul public.

Regimul juridic al Companiei Naționale Loteria Română S.A. este apoi consacrat în mod expres de dispozițiile O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc.

Art. 18 alin. (1) prevede că organizarea și exploatarea jocurilor de tip loto și loto la distanță este încredințată Companiei Naționale Loteria Română S.A., în calitate de unic organizator, pe întreg teritoriul României, iar alin. (2) stabilește că aceasta beneficiază de licență și autorizație pentru jocurile de noroc desfășurate în aceste condiții prin efectul legii, cu condiția achitării taxelor pentru obținerea licențelor și autorizațiilor.

Acest text de lege este esențial și trebuie citit sistematic împreună cu definiția din art. 13 alin. (1) din același act normativ, potrivit căreia „operatorul de jocuri de noroc licențiat” este organizatorul de jocuri de noroc, respectiv persoana juridică ce a obținut licență de organizare, autorizație de exploatare de la Comitetul de Supraveghere al O.N.J.N. și autorizație de funcționare locală de la autoritatea administrației publice locale pe raza căreia își desfășoară activitatea.

Această definiție descrie categoria operatorilor care dobândesc dreptul de operare printr-o procedură administrativă, pe bază de cerere și dosar.

Or, din această perspectivă CNLR nu se încadrează în această ipoteză normativă, mai sus precizată, deoarece nu obține dreptul de operare în urma unei proceduri de autorizare în fața O.N.J.N., ci prin efectul direct al legii.



CERTIFIED LEVEL 2
SECURITY CONTROL STANDARD
SCS2-LM3-21110



**Loteria
Română**



Această diferență nu este una terminologică, ci una de natură juridică, definitorie pentru statutul Companiei. **Cu alte cuvinte, CNLR nu este un operator licențiat în sensul dispozițiilor art. 13 alin. (1) din Ordonanța de urgență nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc ci o entitate aflată într-un regim juridic derogatoriu, expres și special, consacrat de dispozițiile art. 18 alin. (1) și (2) din același act normativ.**

Din perspectiva teoriei actului administrativ, această eroare de calificare juridică este determinantă. *"Un act administrativ este valabil numai dacă întrunește condițiile de legalitate privind competența, forma, procedura, scopul și motivarea, inclusiv condiția ca temeiul de drept și temeiul de fapt să fie corect identificate și aplicate".*

Doctrina clasică de drept administrativ tratează legalitatea actului administrativ ca *"legalitate externă și legalitate internă"*. În sfera legalității interne intră tocmai conformitatea actului cu norma de drept aplicabilă, corectitudinea interpretării și aplicării acesteia, corespondența între situația de fapt și norma juridică incidentă și adecvarea măsurii dispuse la scopul legal. În doctrină, eroarea de drept, constând în aplicarea unui text legal unei situații care nu intră în ipoteza sa sau în ignorarea normei speciale aplicabile, atrage nelegalitatea actului.

Acesta este exact cazul de față: hotărârea atacată pornește de la premisa că CNLR poate fi tratată în același regim juridic cu operatorii privați de jocuri de noroc, deși legea instituie expres un regim distinct.

Prin urmare, H.C.L. nr. 105/29.04.2026 este afectată în primul rând de un viciu de legalitate internă, constând în interpretarea și aplicarea greșită a dispozițiilor O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc.

Actul administrativ local ignoră faptul că **activitatea CNLR în materia jocurilor de tip loto este una exclusivă, încredințată direct de lege**, și substituie acest regim legal cu unul local, condiționat de autorizare, și taxare. În felul acesta, autoritatea locală nu doar aplică greșit legea, ci goleşte de conținut chiar mecanismul prin care statul a instituit monopolul legal.

Monopolul legal acordat CNLR nu este unul arbitrar. Din perspectiva dreptului administrativ și a dreptului public economic, el este justificat tocmai prin finalitatea de interes public a activității, întrucât statul a rezervat CNLR dreptul exclusiv de organizare și exploatare a jocurilor de tip loto pentru a asigura controlul activității, prevenirea fraudei, protecția jucătorilor și canalizarea rezultatului financiar către bugetul public.



CERTIFIED LEVEL 2
SECURITY CONTROL STANDARD
SCS2-LM3-21110



**Loteria
Română**



Dacă fiecare Unitate Administrativ Teritorială ar putea interzice, taxa prohibitiv sau condiționa suplimentar activitatea Companiei Naționale Loteria Română S.A., monopolul național ar deveni unul fragmentat teritorial, dependent de opțiuni administrative locale, o asemenea consecință contrazicând însăși rațiunea pentru care legea a instituit exclusivitatea, ea transformând un drept conferit de lege la nivel național într-un drept precar și contingent, dependent de voința fiecărui consiliu local.

În planul legalității externe, hotărârea este afectată și sub aspectul motivării și al scopului. În măsura în care actul local nu distinge între operatorii privați și Compania Națională Loteria Română S.A., nu identifică regimul juridic special al acesteia și nu explică de ce, în pofida dispozițiilor art. 18 alin. (1) și (2) din O.U.G. nr. 77/2009, subscrisei i se aplică același tratament cu cel al operatorilor privați, motivarea fiind insuficientă și inadecvată.

Un act administrativ valabil trebuie să permită verificarea lanțului logic dintre situația de fapt, textul de lege aplicabil și soluția adoptată. Or, în acest caz, acest lanț logic este rupt, tocmai pentru că hotărârea nu pornește de la premisa juridică reală.

De asemenea, sub aspectul scopului, actul administrativ local contestat trebuie să servească scopului legal al competenței exercitate. Chiar dacă autoritatea locală invocă protejarea ordinii publice, a comunității sau a interesului local, aceasta nu poate realiza un asemenea scop prin ignorarea unui regim juridic special stabilit prin lege și prin afectarea unui interes public național deja evaluat de legiuitor. În teoria actului administrativ, deturnarea de putere și excesul de putere apar tocmai atunci când autoritatea utilizează o competență ori un instrument normativ pentru a produce efecte care depășesc finalitatea legală sau contrazic sistemul normativ superior.

A trata CNLR ca pe un operator privat, în condițiile în care legiuitorul a consacrat expres o excepție și un regim distinct, înseamnă a utiliza competența locală într-un mod care contrazice finalitatea legii speciale.

Hotărârea contestată produce efecte nelegale și prin interzicerea activității de tip slot machine în măsura în care această interdicție vizează terminalele de videoloterie operate de CNLR.

Este esențial ca autoritatea locală să distingă între aparatele de tip slot machine exploatate de operatorii privați în regimul general și terminalele de videoloterie operate de CNLR prin partenerii mandatarî în cadrul regimului juridic al jocurilor de tip loto.



CERTIFIED LEVEL 2
SECURITY CONTROL STANDARD
SCS2-LM3-21110



**Loteria
Română**



Dacă fiecare Unitate Administrativ Teritorială ar putea interzice, taxa prohibitiv sau condiționa suplimentar activitatea Companiei Naționale Loteria Română S.A., monopolul național ar deveni unul fragmentat teritorial, dependent de opțiuni administrative locale, o asemenea consecință contrazicând însăși rațiunea pentru care legea a instituit exclusivitatea, ea transformând un drept conferit de lege la nivel național într-un drept precar și contingent, dependent de voința fiecărui consiliu local.

În planul legalității externe, hotărârea este afectată și sub aspectul motivării și al scopului.

În măsura în care actul local nu distinge între operatorii privați și Compania Națională Loteria Română S.A., nu identifică regimul juridic special al acestora și nu explică de ce, în pofida dispozițiilor art. 18 alin. (1) și (2) din O.U.G. nr. 77/2009, subscrisei i se aplică același tratament cu cel al operatorilor privați, motivarea fiind insuficientă și inadecvată.

Un act administrativ valabil trebuie să permită verificarea lanțului logic dintre situația de fapt, textul de lege aplicabil și soluția adoptată. Or, în acest caz, acest lanț logic este rupt, tocmai pentru că hotărârea nu pornește de la premisa juridică reală.

De asemenea, sub aspectul scopului, actul administrativ local contestat trebuie să servească scopului legal al competenței exercitate. Chiar dacă autoritatea locală invocă protejarea ordinii publice, a comunității sau a interesului local, aceasta nu poate realiza un asemenea scop prin ignorarea unui regim juridic special stabilit prin lege și prin afectarea unui interes public național deja evaluat de legiuitor. În teoria actului administrativ, deturnarea de putere și excesul de putere apar tocmai atunci când autoritatea utilizează o competență ori un instrument normativ pentru a produce efecte care depășesc finalitatea legală sau contrazic sistemul normativ superior.

A trata CNLR ca pe un operator privat, în condițiile în care legiuitorul a consacrat expres o excepție și un regim distinct, înseamnă a utiliza competența locală într-un mod care contrazice finalitatea legii speciale.

Hotărârea contestată produce efecte nelegale și prin interzicerea activității de tip slot machine în măsura în care această interdicție vizează terminalele de videoloterie operate de CNLR.

Este esențial ca autoritatea locală să distingă între aparatele de tip slot machine exploatate de operatorii privați în regimul general și terminalele de videoloterie operate de CNLR prin partenerii mandatarî în cadrul regimului juridic al jocurilor de tip loto.



**CERTIFIED LEVEL 2
SECURITY CONTROL STANDARD
SCS2-LM3-21110**



**THE EUROPEAN
LOTTERIES
FOR THE BENEFIT OF SOCIETY**



Videoloteria nu trebuie tratată automat ca o categorie autonomă de jocuri de noroc, separată de activitatea de tip loto. **Ea reprezintă o formă de exploatare integrată în activitatea desfășurată de CNLR în temeiul art. 18 alin. (1) și (2) din O.U.G. nr. 77/2009, în condițiile stabilite de legislația specială și de reglementările autorității competente în domeniu.**

În lipsa unei distincții legale exprese care să permită autorității locale să supună unei interdicții locale regimul juridic special al jocurilor de tip loto, măsura adoptată conduce la restrângerea dreptului exclusiv conferit CNLR privind activitățile economice de tip "Jocuri de noroc", interzicerea echivalând cu golirea parțială de conținut a regimului special instituit de dispozițiile art. 18 din O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc.

O asemenea intervenție nu poate fi justificată prin simpla utilizare a unei terminologii generale în hotărârea locală. Natura juridică a activității nu este determinată de denumirea folosită în actul administrativ local, ci de regimul legal aplicabil activității desfășurate de CNLR, după cum am arătat activitatea CNLR nefiind una speculativă, ci una integrată într-un mecanism instituțional al statului, care susține bugetul public și, prin rețeaua sa, menține activitate economică, locuri de muncă și relații contractuale la nivel local.

Mai mult decât atât, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în calitatea sa de inițiator al OUG 7/2026, a emis un Punct de Vedere în interpretarea dispozițiilor art. 18¹ alin. (1) prin care:

✓ confirmă explicit existența unui regim juridic distinct **pentru Compania Națională „Loteria Română” S.A., în sensul că activitățile de tip loto desfășurate în temeiul art. 18 alin. (1) și (2) nu intră în sfera activităților supuse regimului general de licențiere și autorizare.**

✓ În al doilea rând, punctul de vedere arată că mecanismul prevăzut de art. 18¹ (permiterea sau interzicerea activităților de jocuri de noroc la nivel local) vizează activitățile care presupun emiterea licenței de organizare și a autorizației de exploatare de către Comitetul de Supraveghere al ONJN. **Rezultă implicit că acest mecanism nu este aplicabil CNLR, care operează în baza licenței și autorizației acordate prin efectul legii.**

✓ În al treilea rând, este important de reținut că ministerul atrage atenția asupra riscului de fragmentare a cadrului normativ la nivel național, în cazul în care autoritățile locale ar interveni diferențiat pe categorii de jocuri de noroc. Acest argument trebuie corelat cu ideea de monopol legal și caracter unitar al reglementării.



**CERTIFIED LEVEL 2
SECURITY CONTROL STANDARD
SCS2-LM3-21110**



**Loteria
Română**



Din coroborarea argumentelor expuse, rezultă că Hotărârea nr. 105/29.04.2026 emisă de Consiliul Local Municipiului Carei, este vădit neadekvată și contrară interesului public fiind afectată de vicii de legalitate esențiale, constând în:

- aplicarea unei norme generale în afara sferei sale de incidență;
- ignorarea unui regim juridic special instituit prin lege;
- exercitarea competenței administrative cu depășirea limitelor legale;
- instituirea unor măsuri care, prin efectele lor, echivalează cu restrângerea unui drept conferit direct prin lege.

Aceste vicii atrag nelegalitatea actelor administrative contestate și justifică revocarea acestora în condițiile art. 7 din Legea nr. 554/2004 Legea contenciosului administrativ.

Pentru toate aceste motive, solicităm, tratarea distinctă a activității loto organizate de CNLR și reanalizarea prevederilor H.C.L. nr. 105/29.04.2026, cu revocarea dispozițiilor care afectează desfășurarea activității CNLR și a agențiilor mandatare care funcționează în baza contractelor de mandat încheiate la nivel național, parteneri ai CNLR, dispoziții care sunt în contradicție cu regimul juridic instituit prin dispozițiile O.U.G. nr. 159/1999 privind înființarea Companiei Naționale Loteria Română - S.A" și ale O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc" mai sus citate.

În lipsa unei soluționări favorabile a prezentei plângeri prealabile, vom proceda la sesizarea instanței de contencios administrativ competente, pentru suspendarea executării și anularea actelor administrative.

COMPANIA NAȚIONALĂ "LOTARIA ROMÂNĂ" S.A.

DIRECTOR GENERAL,

IONUȚ - VALERIU ANDREI

Șef Serviciu Juridic,
Vicențiu - Traian Râmniceanu



**CERTIFIED LEVEL 2
SECURITY CONTROL STANDARD
SCS2-LM3-21110**

