

Referat de aprobare Nr. 18856/12.08.2026

privind respingerea plângerii prealabile formulate de către SC CHAMPION GAME SRL împotriva HCL nr. 105/29.04.2026 privind aprobarea Regulamentului pentru stabilirea condițiilor și a regimului de funcționare a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc pe raza Municipiului Carei

Monica-Silvia GIURGIU-KOVÁCS, Primar al Municipiului Carei,

Având în vedere

Plângerea prealabilă înregistrată la Primăria Municipiului Carei cu nr. 17563/24.07.2026, formulată de către SC CHAMPION GAME SRL împotriva HCL nr. 105/29.04.2026 privind aprobarea Regulamentului pentru stabilirea condițiilor și a regimului de funcționare a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc pe raza Municipiului Carei,

HCL nr. 105/29.04.2026 privind aprobarea Regulamentului pentru stabilirea condițiilor și a regimului de funcționare a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc pe raza Municipiului Carei,

Art. III al OUG 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale;

Prevederile art. 18 coroborat cu prevederile art. 18¹ și ale art. 3 din OUG 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;

Art. 475 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;

Art. 2 alin.(2), art. 8 alin.(2) lit. d) art. 15 alin.(2) ale Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare;

Legii nr. 61/1991 privind sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Legii 185/2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate, republicată;

Luând în considerare prevederile Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Raportat la prevederile art. 7 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

- art. 129, alin. 2, lit. d, alin. 7, lit. s, art. 139, alin. 1 din O.U.G. 57/2019 privind Codul Administrativ.

Inițiez Proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile formulate de către SC CHAMPION GAME SRL împotriva HCL nr. 105/29.04.2026 privind aprobarea Regulamentului pentru stabilirea condițiilor și a regimului de funcționare a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc pe raza Municipiului Carei și propun Consiliului local aprobarea acestuia.

PRIMAR

Monica-Silvia GIURGIU-KOVÁCS

ROMÂNIA

Avizează:

**JUDEȚUL SATU MARE
CONSILIUL LOCAL al
MUNICIPIULUI CAREI**

**Secretar General al Municipiului Carei
cj. Adela-Crina OPRITOIU**

**PROIECT DE HOTĂRÂRE Nr. 204/12.08.2026
privind respingerea plângerii prealabile formulate de către SC CHAMPION GAME SRL
împotriva HCL nr. 105/29.04.2026 privind aprobarea Regulamentului pentru stabilirea
condițiilor și a regimului de funcționare a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc pe raza
Municipiului Carei**

Consiliul local al municipiului Carei județul Satu Mare, întrunit în ședința extraordinară, la data de 14.08.2026,

Văzând :

Referatul de aprobare nr. 18856/12.08.2026 inițiat de Primarul Municipiului Carei prin care propune respingerea plângerii prealabile formulate de către SC CHAMPION GAME SRL împotriva HCL nr. 105/29.04.2026 privind aprobarea Regulamentului pentru stabilirea condițiilor și a regimului de funcționare a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc pe raza Municipiului Carei,

Având în vedere :

Raportul de specialitate comun nr. 18864/12.08.2026 al Direcției Arhitect Șef și al Administratorului Public al Municipiului Carei prin care se propune spre analiză și dezbateră solicitarea SC CHAMPION GAME SRL,

Punct de vedere al SJPADPPA nr 17563/03.08.2026,

Plângerea prealabilă înregistrată la Primăria Municipiului Carei cu nr. 17563/24.07.2026, formulată de către SC CHAMPION GAME SRL împotriva HCL nr. 105/29.04.2026 privind aprobarea Regulamentului pentru stabilirea condițiilor și a regimului de funcționare a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc pe raza Municipiului Carei,

HCL nr. 105/29.04.2026 privind aprobarea Regulamentului pentru stabilirea condițiilor și a regimului de funcționare a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc pe raza Municipiului Carei,

Art. III al OUG 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale;

Prevederile art. 18 coroborat cu prevederile art. 18¹ și ale art. 3 din OUG 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;

Art. 475 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;

Art. 2 alin.(2), art. 8 alin.(2) lit. d) art. 15 alin.(2) ale Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare;

Legii nr. 61/1991 privind sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Legii 185/2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate, republicată;

Luând în considerare prevederile Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Raportat la prevederile art. 7 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul art.129, alin. 2, lit. d, alin. 7, lit. s, art. 139, alin. 1 din O.U.G. 57/2019 privind Codul Administrativ.

HOTĂRĂȘTE :

Art.1. Se respinge plângerea prealabilă formulată de către SC CHAMPION GAME SRL împotriva HCL nr. 105/29.04.2026 privind aprobarea Regulamentului pentru stabilirea condițiilor și a regimului de funcționare a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc pe raza Municipiului Carei.

Art.2. Primarul Municipiului Carei, prin aparatul de specialitate va asigura ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri.

Art.3. Prezenta hotărâre se comunică :

Primarului Municipiului Carei

Administratorului Public al Municipiului Carei

Direcției Arhitect Șef,

Serviciului Juridic, Patrimoniu Administrarea Domeniului Public, Privat și Agricol

Serviciului Contabilitate Buget

Serviciului Taxe și Impozite Locale

SC CHAMPION GAME SRL

Instituției Prefectului județului Satu Mare

Art.4. Prezenta hotărâre se aduce la cunoștință publică prin afișare pe site-ul Primăriei Municipiului Carei.

INIȚIATOR :

PRIMAR

Monica-Silvia GIURGIU-KOVÁCS



ROMÂNIA

UNITATEA ADMINISTRATIV TERITORIALĂ - MUNICIPIUL CAREI

Str. 1 Decembrie 1918, Nr. 40, 445100 - Carei, jud. Satu Mare

Tel. : 0261861659, 0261805043, 0261861696

E-mail: juridic@municipiulcarei.ro ; agricola@municipiulcarei.ro ; patrimoniu@municipiulcarei.ro

Nr. 1864 / 12.08.2026

RAPORT

privind plângerea prealabilă depusă de S.C. Champion Game S.R.L.
pentru revocarea HCL 105/29.04.2026

Prin Plângerea prealabilă înregistrată la Primăria Municipiului Carei cu nr. 17563/29.07.2026, formulată de către **S.C. Champion Game S.R.L.** cu sediul în Arad, Piața Avram Iancu, nr. 12, ap. 3, județul Arad, având CUI 17468643, numărul de înregistrare la Registrul Comerțului J2005000715026/2025, prin reprezentant legal Kincs Iozsef Zsolt a formulat plângere prealabilă împotriva HCL nr. 105/29.04.2026.

Prin plângerea formulată, petenta solicită:

- în principal, admiterea prezentei plângeri prealabile și revocarea în integralitate a H.C.L. al Municipiului Carei nr. 105/29.04.2026 privind aprobarea regulamentului pentru stabilirea condițiilor și a regimului de funcționare a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc pe raza Municipiului Carei;
- în subsidiar, revocarea parțială a H.C.L. al Municipiul Carei nr. 105/29.04.2026, cu privire la dispozițiile din regulamentul aprobat și din Anexa nr. 1 la acesta, precum și inițierea unui proiect de hotărâre privind modificarea corespunzătoare a regulamentului pentru stabilirea condițiilor și a regimului de funcționare a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc pe raza Municipiului Carei;
- în terțiar, în situația în care autoritatea publică apreciază că menținerea reglementării adoptate se impune, solicităm reanalizarea dispozițiilor H.C.L. nr. 105/29.04.2026 și inițierea unui proiect de hotărâre pentru modificarea regulamentului și a anexei nr. 1, în vederea instituirii unei perioade tranzitorii de 24 luni pentru operatorii economici care desfășoară în prezent activități de jocuri de noroc pe raza Municipiului Carei în baza unor licențe și autorizații valabile emise potrivit legislației în vigoare, perioada necesară pentru reorganizarea activității și conformarea graduală la noile cerințe.

Am solicitat un punct de vedere de la compartimentul juridic, prin acest punct de vedere se propune respingerea plângerii prealabile ca neîntemeiate

Având în vedere cele de mai sus, propunem spre analiză și dezbateră plângerii prealabile formulate de S.C. Champion Game S.R.L. prin reprezentantul legal Kincs Iozsef Zsolt, împotriva H.C.L. nr. 105/29.04.2026.

Arhitect Sef

Sebastian Egli

Administrator Public

Adrian Nemes



R O M Â N I A
UNITATEA ADMINISTRATIV TERITORIALĂ
MUNICIPIUL CAREI

Str. Progresului, Nr. 28
445100 – Carei, jud. Satu Mare
Tel., Fax 0261861663, E-mail: primariacar@yahoo.com

SJPADPPA

Compartiment Juridic

Nr.17563/03.08.2026

Punct de vedere

cu privire la Plângerea prealabilă formulată de **SC CHAMPION GAME SRL** împotriva **Hotărârii Consiliului Local nr. 105/29.04.2026** privind aprobarea Regulamentului pentru stabilirea condițiilor și a regimului de funcționare a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc pe raza Municipiului Carei, înregistrată la primăria Carei cu nr. 17563/24.07.2026,

Prin plângerea prealabilă formulată împotriva **Hotărârii Consiliului Local nr. 105/29.04.2026** privind aprobarea Regulamentului pentru stabilirea condițiilor și a regimului de funcționare a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc pe raza Municipiului Carei, înregistrată la Primăria Carei cu nr. 17563/24.07.2026,

petenta **S.C. CHAMPION GAME S.R.L.**, cu sediul în Arad, Piața Avram Iancu nr. 12, ap.3, având CUI 17468643, nr. de înregistrare la Registrul Comerțului nr.J2005000715026/2025, reprezentată legal prin, Kincs Iozsef Zsolt, solicită:

- **în principal, admiterea plângerii prelabile și revocarea în integralitate a Hotărârii Consiliului Local nr. 105/29.04.2026**
- **în subsidiar, revocarea parțială a Hotărârii Consiliului Local nr. 105/29.04.2026** cu privire la dispozițiile din Regulamentul aprobat și din Anexa nr.1, precum și inițierea unui proiect de hotărâre privind modificarea corespunzătoare a Regulamentului pentru stabilirea condițiilor și a regimului de funcționare a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc pe raza Municipiului Carei
- în situația în care autoritatea publică apreciază că se impune menținerea reglementării adoptate, solicită **reanalizarea dispozițiilor Hotărârii Consiliului Local nr. 105/29.04.2026 și inițierea unui proiect de hotărâre pentru modificarea Regulamentului și a Anexei nr.1**, în vederea instituirii unei perioade tranzitorii de 24 de luni, pentru operatorii economici care desfășoară în prezent activități de jocuri de noroc pe raza municipiului Carei.

Analizând motivele de fapt și de drept invocate de petentă, propunem **RESPINGEREA** plângerii prelabile ca neîntemeiată, având în vedere următoarele argumente:

I. Cu privire la nelegalitatea actului administrativ, prin depășirea competențelor legale ale consiliului local, invocăm următoarele:

Adoptarea **Hotărârii de Consiliu Local nr. 105/29.04.2026** a avut la bază necesitatea reglementării activităților de jocuri de noroc desfășurate pe raza administrativ teritorială a Municipiului Carei, în contextul modificărilor legislative introduse prin O.U.G. nr. 7/2026 și al necesității asigurării unui climat de ordine publică, protecție socială și disciplină economică la nivel local.

Cadrul legal al adoptării actului administrativ :

- OUG nr.7/2026 privind adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ teritoriale,
- OUG nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc
- Legea nr. 227/2015 privind codul fiscal
- OG nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare
- Legea nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice
- Legea nr. 185/2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate
- Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Potrivit dispozițiilor O.U.G. nr. 77/2009, activitatea jocurilor de noroc este o activitate supusă unui regim juridic special de autorizare și control, statul și autoritățile administrației publice având dreptul de a reglementa condițiile de desfășurare a acesteia.

Astfel, conform prevederilor art.18[^]1 din OUG nr.77/2009 modificată prin OUG nr.7/2026 privind adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ teritoriale, *consiliul local decide prin hotărâre dacă pe teritoriul unității administrativ teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura sau nu activități jocuri de noroc, în locații fizice, în condițiile legii.* Textul legal conferă consiliului local o competență expresă și directă, fără a impune criterii limitative sau condiții suplimentare pentru exercitarea opțiunii. În exercitarea competenței conferite de lege, Consiliul Local are dreptul de a aprecia oportunitatea desfășurării acestor activități pe teritoriul unității administrativ-teritoriale, în funcție de specificul local și de prioritățile de dezvoltare ale comunității.

În cazul în care consiliul local decide ca pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă să se desfășoare activități de jocuri de noroc, acestea sunt condiționate de obținerea, în prealabil, a autorizației anuale de funcționare. Legiutorul a stabilit că autorizația de funcționare se acordă prin hotărârea Consiliului local, pe baza unor criterii stabilite printr-un Regulament propriu, cu respectarea priorităților de dezvoltare locală, a normelor de protecție a ordinii și a sănătății și siguranței publice. Prin urmare, Consiliul Local beneficiază de o marjă de apreciere exclusivă în stabilirea politicii publice locale în această materie, în considerarea interesului public al comunității pe care o reprezintă.

Prin această decizie, administrația locală transmite un semnal clar privind preocuparea pentru diminuarea efectelor sociale generate de fenomenul jocurilor de noroc, în special în rândul tinerilor și al persoanelor vulnerabile. În ultimii ani, numeroase comunități din România au solicitat măsuri mai ferme pentru limitarea accesului la astfel de activități, invocând

consecințele economice și sociale pe care dependența de jocurile de noroc le poate avea asupra familiilor.

În ceea ce privește critica, privind faptul că, Regulamentul aprobat prin HCL nr.105/2026 cuprinde o serie de restricții care *împiedică posibilitatea operatorilor economici de a-și desfășura activitatea în condiții normale*, menționăm faptul că, Regulamentul aprobat prin Hotărârea de Consiliu Local nr. 65/17.04.2026 nu a fost elaborat pentru favorizarea ori defavorizarea vreunui operator economic și nu conține referiri exprese la nici o societate comercială. Actul administrativ contestat are caracter normativ, general și impersonal, fiind aplicabil tuturor operatorilor economici care desfășoară activități încadrabile în categoria jocurilor de noroc de tip , conform legislației speciale incidente. Mai mult, prin regulament nu s-a urmărit interzicerea arbitrară a desfășurării unor activități economice, ci instituirea unui cadru procedural și administrativ de autorizare și funcționare, în concordanță cu atribuțiile legale ale autorității deliberative locale.

De altfel, chiar art. 45 din Constituția României garantează accesul liber la activități economice „*în condițiile legii*”, ceea ce permite instituirea unor condiții speciale de autorizare și funcționare pentru anumite categorii de activități economice.

Referitor la solicitarea dvs. formulată în subsidiar, de revocare parțială a HCL nr.105/2026 și modificarea Regulamentului cu următoarele propuneri: *instituirea unei taxe locale de funcționare în cuantum de 700 lei/mp. , stabilirea unui orar de funcționare diferit în funcție de amplasamentul concret al locațiilor, limitarea programului de funcționare pentru locațiile situate la parterul blocurilor de locuințe, acordul asociațiilor de proprietari și al proprietarilor direct afectați , pentru locațiile amplasate la parterul blocurilor de locuințe, stabilirea unei distanțe minime de 200 m față de școli și licee, aplicarea integrală a HCL nr.105/2026 numai pentru locațiile nou înființate,*

Criticile privind cuantumul al taxei instituite prin actul administrativ, sunt neîntemeiate, întrucât stabilirea taxelor locale reprezintă o atribuție legală a autorității deliberative locale, exercitată în temeiul dispozițiilor art. 129 alin. (2) lit. b) și alin. (4) lit. c) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ. Cuantumul taxei stabilite prin actul administrativ contestat reprezintă o prerogativă aflată în competența legală a autorității administrației publice locale, justificată de interesul public local și de necesitatea reglementării activităților de jocuri de noroc la nivelul municipiului. Simpla susținere în sensul că nivelul taxei cumulat cu alte restricții prevăzute în regulament reprezintă o sarcină excesivă în sarcina operatorilor de săli de jocuri iar modificarea propusă reprezintă o măsură financiară echilibrată, nu este de natură să atragă nelegalitatea actului administrativ, în absența dovedirii încălcării unor dispoziții legale, ori a imposibilității efective și absolute de desfășurare a activității autorizate.

Cu privire la existența unei pretinse interdicții arbitrară sau selective, susținerile petentului sunt neîntemeiate, întrucât măsurile adoptate prin hotărâre au caracter normativ, general și impersonal, fiind aplicabile tuturor operatorilor aflați în situația reglementată de actul administrativ, fără instituirea unor discriminări sau privilegii.

În ceea ce privește instituirea unei perioade tranzitorii de 24 luni, această solicitare nu poate fi primită, întrucât termenul de valabilitate al autorizațiilor de exploatare este stabilit prin dispozițiile legislației speciale în materia jocurilor de noroc, respectiv O.U.G. nr. 77/2009, având caracter imperativ. Consiliul local nu deține competența legală de a modifica, prelungi, suspenda, întrerupe sau proroga durata de valabilitate a unor autorizații emise în temeiul

legislației speciale de către autoritățile competente ale statului. În consecință, solicitarea nu poate fi analizată din perspectiva oportunității administrative ci din perspectiva limitelor competenței legale a autorității publice locale, care este obligată să acționeze exclusiv în cadrul și în limitele atribuțiilor conferite de lege.

ART. XXXIX din OUG nr.7/2026

(1) Pentru operatorii economici care la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență dețin autorizație valabilă de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, prevederile art. III se aplică la expirarea perioadei de autorizare.

Referitor la solicitarea de revocare a HCL nr.105/29.04.2026, pentru faptul că nu au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională,

La data de 27.04.2026 la sediul Centrului Multifuncțional Carei, s-a desfășurat ședința de consultare publică privind condițiile și regimul de funcționare al locațiilor specializate pentru jocuri de noroc pe raza municipiului Carei. Ședința de consultare publică a fost adusă la cunoștința publicului prin publicarea anunțului pe pagina de facebook a Primăriei Carei și în publicațiile locale -Opinie de Carei și Anziks. S-a întocmit Procesul-verbal nr. 10205 din data de 29.04.2026. Necesitatea adoptării Regulamentului, în aceste condiții, răspunde solicitării cetățenilor ca rezultat al consultării publice precum și obligației de aprobare de către consiliul local al Regulamentului privind jocurile de noroc într-un termen scurt, de 60 de zile de la intrarea în vigoare a Ordonanței de Urgență nr. 7/2026, termen impus de legiuitor.

Pe de altă parte, legea nu menționează revocarea pentru motivul Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, dispozițiile art. 14 din lege prevăd doar posibilitatea formulării plângerii potrivit legii contenciosului administrativ.

Dincolo de aspectele invocate, potrivit art. 1, alin. (6) din Legea contenciosului administrativ, actul administrativ nu mai poate fi revocat de autoritatea emitentă dacă a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice. În cauză, Hotărârea de Consiliu Local nr. 105/29.04.2026 a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice. Astfel, prin consacrarea principiului irevocabilității actelor administrative intrate în circuitul civil și care au produs efecte juridice, se limitează posibilitatea organului administrativ de a reveni asupra actelor ce le-a emis, acesta putându-le revoca numai până în momentul în care actele administrative nu și-au produs efectele.

Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ

Art. 1 alin. (6): Autoritatea publică emitentă a unui act administrativ unilateral nelegal poate să solicite instanței anularea acestuia, în situația în care actul nu mai poate fi revocat întrucât a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice.

Principiul revocabilității actelor administrative puse în executare sau care au produs efecte juridice și, iesind din sfera exclusivă a dreptului administrativ este de un principiu de aplicabilitate generală. Prin consacrarea acestui principiu, se limitează posibilitatea organelor administrative de a reveni asupra actelor pe care le-au emis, putându-le revoca, fie pentru nelegalitate, fie pentru inoportunitate, *numai până la momentul în care actele administrative și-au produs efectul prin executare fie prin intrarea lor în circuitul civil. Astfel cum este*

reglementat și în art. 1 pct. 6 din Legea nr.554 /2004 a contenciosului administrativ, un act juridic odată intrat în circuitul civil nu mai poate fi revocat.

Având în vedere că, HCL nr. 105/2006 este un act administrativ care a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice, prin faptul că s-a emis oautorizație de funcționare pentru un operator economic, având ca obiect de activitate de jocuri de noroc, Consiliul local nu îl mai poate revoca în procedura prealabilă administrativă. Competența de soluționare revine instanței de contencios administrativ, care poate dispune.

Menționăm de asemenea, că Hotărârea Consiliului Local nr. 105/29.04.2026 a fost supusă controlului de legalitate exercitat de Instituția Prefectului – Județul Satu Mare, iar în urma verificării legalității actului administrativ nu au fost formulate obiecțiuni, fiind astfel emis Avizul de legalitate. Acest aspect confirmă că actul administrativ contestat respectă condițiile de legalitate prevăzute de legislația administrativă în vigoare. Iar consiliul local a acționat în limitele competențelor prevăzute de lege.

Pentru motivele invocate, considerăm că, din punct de vedere al legalității, Hotărârea Consiliul Local nr. 109/2026 este legală și a fost adoptată cu respectarea dispozițiilor legale incidente în materie, respectiv art. 129 alin. (2) lit. d) și alin. (7) lit. s) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, O.U.G. nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, dispozițiile legale care conferă consiliului local competența de a decide cu privire la posibilitatea și condițiile desfășurării activităților de jocuri de noroc pe teritoriul municipiului Carei și fiind redactată cu respectarea dispozițiilor tranzitorii aplicabile.

SJPADPPA

Compartiment Juridic,
Șef serviciu, jr. Claudiu Ursulescu

Întocmit cj. C.M

3

SC. CHAMPION GAME S.R.L.

Arad, P-ta Avram Iancu, Nr.12, Ap.3, Jud.Arad, Cod Post: 310123

C.U.I: 17468643 / J2005000715026

Tara de origine: Romania

Tel.: +40 754 880 644

E-mail: chgsuport@gmail.com

Licenta nr. 1190102H001029 valabila de la 01.10.2019. pana la 30.09.2029.

Consiliul Local Carei
NR. 17563
DATA 29.07.2026
REPARTIZAT: _____

**CĂTRE U.A.T. CAREI
CONSILIUL LOCAL CAREI**

Subscrisa S.C. CHAMPION GAME S.R.L. cu sediul în Arad, Piața Avram Iancu, nr. 12, Ap.3, jud. Arad, având CUI 17468643, număr de înregistrare la Registrul Comerțului J2005000715026 / 2025, prin reprezentant legal Kincs Iozsef Zsolt, formulăm

PLÂNGERE PREALABILĂ

Împotriva H.C.L. nr. 105/29.04.2026, solicitându-vă:

-în principal, admiterea prezentei plângeri prealabile și revocarea în integralitate a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Carei nr. 105/29.04.2026 privind aprobarea Regulamentului pentru stabilirea condițiilor și a regimului de funcționare a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc pe raza Municipiului Carei, ca fiind nelegală și netemeinică;

-în subsidiar, revocarea parțială a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Carei nr. 105/29.04.2026, cu privire la dispozițiile din Regulamentul aprobat și din Anexa nr. 1 la acesta, precum și inițierea unui proiect de hotărâre privind modificarea corespunzătoare a Regulamentului pentru stabilirea condițiilor și a regimului de funcționare a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc pe raza Municipiului Carei;

-în terțiar, în situația în care autoritatea publică apreciază că menținerea reglementării adoptate se impune, solicităm reanalizarea dispozițiilor H.C.L. nr. 105/29.04.2026 și inițierea unui proiect de hotărâre pentru modificarea Regulamentului și a Anexei nr. 1, în vederea instituirii unei perioade tranzitorii de 24 luni pentru operatorii economici care desfășoară în prezent activități de jocuri de noroc pe raza Municipiului Carei în baza unor licențe și autorizații valabile emise potrivit legislației în vigoare, perioadă necesară pentru reorganizarea activității și conformarea graduală la noile cerințe.

MOTIVE

În fapt, prin H.C.L. nr.105/29.04.2026 Consiliul Local al U.A.T. Carei a adoptat un Regulament pentru stabilirea condițiilor și a regimului de funcționare a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc pe raza Municipiului Carei și a instituit o serie de măsuri care afectează activitatea desfășurată de societatea noastră.

Temeiurile de drept ale adoptării acestei H.C.L. sunt următoarele:

SC. CHAMPION GAME S.R.L.

Arad, P-lă Avram Iancu, Nr.12, Ap.3, Jud.Arad, Cod Post: 310123

C.U.I: 17468643 / J2005000715026

Tara de origine: Romania

Tel.: +40 754 880 644

E-mail: chgsuport@gmail.com

Licenta nr. 1190102H001029 valabila de la 01.10.2019. pana la 30.09.2029.

Art. III al OUG 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale;

OUG 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;

Art. 475 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;

Art. 2 alin.(2), art. 8 alin.(2) lit. d) art. 15 alin.(2) ale Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare;

Legii nr. 61/1991 privind sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Legii 185/2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate, republicată; Luând în considerare prevederile Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Raportat la prevederile art. 7 alin. (1), alin. (2) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul art. 129 alin.(1), alin. (2) lit. d) coroborat cu alin. (7) lit. s), art. 139 alin. (1) și art. 196 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ,

Potrivit art. 1 din H.C.L. atacat ” *Se aprobă Regulamentul pentru stabilirea condițiilor și a regimului de funcționare a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc pe raza Municipiului Carei, conform Anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.*”

I. MOTIVE DE NELEGALITATE ALE ACTULUI ADMINISTRATIV.

Societatea noastră desfășoară activități de organizare și exploatare a jocurilor de noroc în baza licențelor și autorizațiilor emise de autoritatea competentă, fiind direct și nemijlocit afectată de dispozițiile H.C.L. nr. 105/2026, care instituie un regim local de autorizare și funcționare, impune condiții suplimentare pentru desfășurarea activității și restrânge în mod semnificativ posibilitatea exercitării activității economice.

Prin efectele sale, hotărârea afectează drepturile și interesele legitime ale societății, motiv pentru care avem calitate și interes în formularea prezentei plângeri prealabile.

Apreciem că Hotărârea de Consiliu Local atacată este afectată de grave vicii de procedură, **nefiind respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională.**

Astfel, **art. 7 din Legea 52/2003**, actualizată prin O.U.G.16/2022 , prevede următoarele:

” (1)În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va transmite

SC. CHAMPION GAME S.R.L.

Arad, P-ta Avram Iancu, Nr.12, Ap.3, Jud.Arad, Cod Post: 310123

C.U.I: 17468643 / J2005000715026

Tara de origine: Romania

Tel.: +40 754 880 644

E-mail: chgsuport@gmail.com

Licenta nr. 1190102H001029 valabila de la 01.10.2019, pana la 30.09.2029.

proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații.

(2)Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde: data afișării, o notă de fundamentare, o expunere de motive, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, un studiu de impact și/sau de fezabilitate, după caz, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul-limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ.

(3)Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ cu relevanță asupra mediului de afaceri se transmite de către inițiator asociațiilor de afaceri și altor asociații legal constituite, pe domenii specifice de activitate, în termenul prevăzut la alin. (2).

(4)La publicarea anunțului, autoritatea administrației publice va stabili o perioadă de cel puțin 10 zile calendaristice pentru proiectele de acte normative prevăzute la alin. (2), pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice.

(5)Propunerile, sugestiile sau opiniile cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice se vor consemna într-un registru, menționându-se data primirii, persoana și datele de contact de la care s-a primit propunerea, opinia sau recomandarea.

(6)Persoanele sau organizațiile interesate care transmit în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice vor specifica articolul sau articolele din proiectul de act normativ la care se referă, menționând data trimiterii și datele de contact ale expeditorului.

(7)Conducătorul autorității publice va desemna o persoană din cadrul instituției, responsabilă pentru relația cu societatea civilă, care să primească propunerile, sugestiile și opiniile persoanelor interesate cu privire la proiectul de act normativ propus.

(8)Proiectul de act normativ se transmite spre analiză și avizare autorităților publice interesate numai după definitivare, pe baza observațiilor și propunerilor formulate potrivit alin. (4).

(9)Autoritatea publică în cauză este obligată să decidă organizarea unei întâlniri în care să se dezbate public proiectul de act normativ, dacă acest lucru a fost cerut în scris de către o asociație legal constituită sau de către o altă autoritate publică."

Simpla menționare în preambul a Legii nr. 52/2003 nu dovedește respectarea procedurii prevăzute de aceasta, în lipsa publicării proiectului și a asigurării posibilității reale de consultare a persoanelor interesate.

H.C.L. nr. 105/29.04.2026 are la bază Referatul de aprobare nr. 10154 din 28.04.2026, Referat de specialitate nr. 10155 din 28.04.2026, Raport de specialitate nr. 10296 din 29.04.2026, iar hotărârea este adoptată în data de 29.04.2026.

Prin urmare, chiar din actul administrativ rezultă că inițierea proiectului și fundamentarea lui au avut loc cu o zi înainte, respectiv chiar în ziua adoptării.

SC. CHAMPION GAME S.R.L.

Arad, P-ta Avram Iancu, Nr.12, Ap.3, Jud.Arad, Cod Post: 310123

C.U.I: 17468643 / J2005000715026

Tara de origine: Romania

Tel.: +40 754 880 644

E-mail: chgsuport@gmail.com

Licenta nr. 1190102H001029 valabila de la 01.10.2019, pana la 30.09.2029.

În acest context, este evident faptul că **proiectul nu a fost publicat pe site-ul Primăriei și nu a fost supus consultării publice**, astfel că NU s-a respectat termenul de 30 de zile lucrătoare prevăzut de art. 7 alin. (2) din Legea nr. 52/2003.

A fost organizată o consultare publică, însă nu cu prezentarea proiectului, iar pe de altă parte această consultare publică a fost anunțată pe site-ul primăriei în data de 24.04.2026 și a avut loc la data de 27.04.2026.

Raportat la aceste date succesive, prima problemă este că această consultare publică a avut loc înainte de existența proiectului de hotărâre și a documentelor de fundamentare.

Potrivit art. 7 alin. (2) din Legea nr. 52/2003, ceea ce se supune consultării este proiectul de act normativ, însoțit de nota de fundamentare/referatul de aprobare și de celelalte documente prevăzute de lege.

Având în vedere faptul că aceste documente au fost întocmite abia la 28.04.2026, consultarea din 27.04.2026 nu putea avea ca obiect proiectul în forma în care a fost ulterior adoptat.

A doua problemă este că nu a fost respectat termenul de 30 de zile lucrătoare prevăzut de art. 7 alin. (2).

Legea stabilește expres că proiectul trebuie adus la cunoștința publicului cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de parcurgerea etapelor ulterioare și că trebuie acordată o perioadă de cel puțin 10 zile calendaristice pentru formularea de propuneri. O consultare organizată cu 2 zile înainte de adoptare nu satisface aceste exigențe, în lipsa unei situații de urgență care să justifice aplicarea excepției de la alin. (13).

Din textul H.C.L. nu rezultă existența unei asemenea situații excepționale.

Potrivit art. 7 alin. (1) și (2) din Legea nr. 52/2003, autoritatea administrației publice avea obligația de a publica anunțul privind elaborarea proiectului de act normativ pe pagina proprie de internet, de a-l afișa la sediul instituției și de a-l transmite mass-mediei, cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea proiectului spre avizare.

Totodată, anunțul trebuia să fie însoțit de proiectul integral al actului normativ, referatul de aprobare, nota de fundamentare și celelalte documente prevăzute de lege, precum și de indicarea termenului în care persoanele interesate puteau formula propuneri și observații.

În speța de față, această procedură nu a fost respectată.

În lipsa publicării proiectului de hotărâre cu minimum 30 de zile lucrătoare anterior adoptării, este evident că persoanele interesate nu au beneficiat de dreptul legal de a formula propuneri, sugestii și opinii asupra proiectului.

Mai mult, fiind vorba despre un act administrativ normativ care reglementează direct activitatea operatorilor economici din domeniul jocurilor de noroc, autoritatea publică avea obligația suplimentară prevăzută de art. 7 alin. (3) din Legea nr. 52/2003 de a transmite proiectul către asociațiile reprezentative ale mediului de afaceri și ale sectorului vizat.

Nerespectarea acestor obligații a lipsit operatorii economici de posibilitatea participării efective la procesul de elaborare a actului normativ și a încălcat principiile transparenței, participării publicului și bunei administrări.

SC. CHAMPION GAME S.R.L.

Arad, P-ta Avram Iancu, Nr.12, Ap.3, Jud.Arad, Cod Post: 310123

C.U.I: 17468643 / J2005000715026

Tara de origine: Romania

Tel.: +40 754 880 644

E-mail: chgsuport@gmail.com

Licenta nr. 1190102H001029 valabila de la 01.10.2019. pana la 30.09.2029.

În plus, autoritatea publică nu poate suplini lipsa procedurii prin simpla menționare, în preambulul hotărârii, a dispozițiilor Legii nr. 52/2003. Respectarea procedurii trebuie să rezulte din existența și publicarea tuturor actelor și etapelor prevăzute de lege, iar nu din simpla invocare formală a acesteia.

Din punctul nostru de vedere nu se poate face dovada publicării proiectului de act normativ, a respectării termenului de 30 de zile lucrătoare, a acordării termenului de minimum 10 zile pentru formularea de propuneri și a celorlalte obligații instituite de art. 7 din Legea nr. 52/2003, ca atare hotărârea este afectată de un viciu esențial de procedură, care atrage nelegalitatea acesteia.

II. NELEGALITATEA ACTULUI ADMINISTRATIV PRIN DEPĂȘIREA COMPETENȚEI LEGALE A CONSILIULUI LOCAL CAREI.

Hotărârea contestată instituie un veritabil regim juridic local privind autorizarea și exploatarea jocurilor de noroc, deși acest domeniu este reglementat prin OUG nr. 77/2009, act normativ care stabilește în mod complet condițiile de organizare și exploatare a jocurilor de noroc și competențele autorităților implicate.

Regulamentul aprobat prin HCL nr. 105/2026 stabilește condiții proprii privind autorizarea, amplasarea, funcționarea, suprafața minimă, numărul minim de mijloace de joc, condiții privind existența unei curți, sisteme de pază, monitorizare, orarul de funcționare, regimul publicității și alte obligații suplimentare.

Prin aceste dispoziții, Consiliul Local nu se limitează la exercitarea atribuțiilor administrative conferite de lege, ci creează un regim normativ paralel celui instituit prin OUG nr. 77/2009.

În dreptul administrativ funcționează principiul legalității, potrivit căruia autoritățile administrației publice locale pot adopta acte normative numai în limitele competențelor expres conferite de lege.

O hotărâre a consiliului local nu poate modifica, completa sau restrânge condițiile de autorizare și exploatare stabilite printr-un act normativ cu forță juridică superioară, o asemenea hotărâre de consiliu local prin care se aprobă un regulament ca și cel de față, este nu doar nelegală, ci și abuzivă.

Regulamentul aprobat prin H.C.L. introduce o serie de condiții suplimentare, printre care:

- suprafața minimă de 60 mp;
- suprafața minimă de 3 mp pentru fiecare aparat;
- obligativitatea existenței unei curți aferente, supravegheate video și păzite;
- limitarea orarului de funcționare;
- interdicții extinse privind publicitatea.

SC. CHAMPION GAME S.R.L.

Arad, P-ta Avram Iancu, Nr.12, Ap.3, Jud.Arad, Cod Post: 310123

C.U.I: 17468643 / J2005000715026

Tara de origine: Romania

Tel.: +40 754 880 644

E-mail: chgsuport@gmail.com

Licenta nr. 1190102H001029 valabila de la 01.10.2019. pana la 30.09.2029.

Însă, demn de menționat este faptul că aceste cerințe nu rezultă din legislația specială în materia jocurilor de noroc și reprezintă restricții suplimentare instituite exclusiv printr-un act administrativ local.

Totodată, prin delimitarea zonelor permise și interzise, regulamentul exclude practic desfășurarea activității în cea mai mare parte a municipiului, interzicând funcționarea în zona centrală, în toate zonele rezidențiale și mixte și instituind distanțe de excludere față de numeroase obiective.

Regulamentul aprobat prin HCL nr. 105/29.04.2026 instituie un regim de amplasare deosebit de restrictiv, prin interzicerea desfășurării activității în zona centrală a municipiului, în toate zonele rezidențiale și în toate zonele mixte, precum și prin instituirea unor distanțe minime de excludere față de unități de învățământ, grădinițe, lăcașuri de cult, parcuri, locuri de joacă și instituții publice.

Aceste restricții nu operează în mod alternativ, ci se aplică în mod cumulativ, ceea ce conduce la reducerea semnificativă a suprafețelor în care activitatea poate fi desfășurată și limitează posibilitatea operatorilor economici de a-și exercita activitatea în condiții normale.

Mai mult, regulamentul stabilește că locațiile specializate pot funcționa exclusiv în zone industriale, pe platforme industriale, în zone comerciale periferice sau în alte zone cu funcțiune exclusiv economică, excluzând practic majoritatea teritoriului intravilan al municipiului, iar orașul Carei fiind unul mic, nu dispune de o zonă industrială astfel cum se specifică în regulament.

O asemenea restrângere a exercițiului unei activități economice licite trebuie să fie justificată prin motive obiective, reale și verificabile, să fie adecvată scopului urmărit și să respecte principiul proporționalității.

Or, din cuprinsul H.C.L. nr. 105/2026, al referatului de aprobare și al raportului de specialitate nu rezultă existența unei analize de impact, a unui studiu de specialitate sau a unei fundamentări obiective care să demonstreze necesitatea instituirii unor asemenea restricții și nici imposibilitatea atingerii scopului urmărit prin măsuri mai puțin restrictive.

În lipsa unei motivări concrete și a unei fundamentări obiective, restricțiile instituite dobândesc un caracter arbitrar și depășesc ceea ce este necesar pentru protejarea interesului public invocat de autoritatea deliberativă.

Regulamentul aprobat prin HCL nr. 105/2026 instituie o procedură proprie de autorizare a locațiilor specializate pentru jocuri de noroc de tip slot-machine, condiționând desfășurarea activității de emiterea unei autorizații de funcționare acordate prin hotărâre a Consiliului Local.

Totodată, regulamentul stabilește documentația necesară autorizării, condițiile de acordare, procedura de analiză, termenul de soluționare, cazurile de respingere a cererii și valabilitatea autorizației, configurând astfel un regim administrativ distinct de cel prevăzut de legislația specială în materia jocurilor de noroc.

SC. CHAMPION GAME S.R.L.

Arad, P-ta Avram Iancu, Nr.12, Ap.3, Jud.Arad, Cod Post: 310123

C.U.I: 17468643 / J2005000715026

Tara de origine: Romania

Tel.: +40 754 880 644

E-mail: chgsuport@gmail.com

Licenta nr. 1190102H001029 valabila de la 01.10.2019. pana la 30.09.2029.

Principiul legalității impune ca orice autoritate administrativă să acționeze exclusiv în limitele competenței conferite de lege, fără posibilitatea de a completa sau modifica regimul juridic stabilit prin acte normative cu forță juridică superioară.

Prin instituirea unui mecanism administrativ suplimentar de autorizare și prin stabilirea unor condiții proprii de funcționare, H.C.L. nr. 105/2026 adaugă la lege și creează un regim juridic paralel celui instituit prin legislația specială, ceea ce atrage nelegalitatea dispozițiilor contestate.

De asemenea, **apreciem că s-a încălcat principiul egalității, al nediscriminării și al proporționalității.**

Regulamentul aprobat prin H.C.L. nr. 105/29.04.2026 instituie un tratament juridic diferențiat între operatorii economici care desfășoară activități de jocuri de noroc, fără ca această diferențiere să fie fundamentată în mod obiectiv și rezonabil.

Astfel, deși activitățile de exploatare a aparatelor tip slot-machine, activitatea agențiilor de pariuri și activitatea loto sunt reglementate de același act normativ special, **respectiv O.U.G. nr. 77/2009, art.10 alin 1**, toate fiind forme de organizare și exploatare a jocurilor de noroc, regulamentul local stabilește obligații și restricții radical diferite pentru operatorii care exploatează aparate tip slot-machine.

În timp ce sălile de jocuri sunt supuse unor restricții severe privind amplasarea, fiind excluse din zona centrală, din zonele rezidențiale și mixte și obligate să respecte distanțe minime față de unități de învățământ, grădinițe, parcuri, locuri de joacă, lăcașuri de cult și instituții publice, agențiile de pariuri și activitățile loto beneficiază de un regim juridic considerabil mai favorabil, fără instituirea acelorași restricții teritoriale.

În plus, **art. 12 din regulament** stabilește o taxă anuală de autorizare de 1.200 lei/mp pentru sălile de jocuri (preț care este exorbitant pentru un oraș ca și Carei, existând o discrepanță față de orașe mai mari), în timp ce pentru activitatea loto și agențiile de pariuri se aplică o taxă de numai 240 lei/mp, reprezentând doar 20% din cuantumul datorat de ceilalți operatori.

Această diferență de tratament este cu atât mai greu de justificat cu cât toate aceste activități sunt încadrate de legislația specială în categoria jocurilor de noroc și sunt desfășurate de operatori autorizați potrivit aceluiași cadru normativ.

În lipsa unei motivări obiective și rezonabile, diferența de tratament instituită prin regulament apare ca fiind arbitrară și contrară principiilor egalității în fața legii, securității juridice și proporționalității măsurilor administrative.

Mai mult, prin cumularea restricțiilor de amplasare, a condițiilor suplimentare de autorizare și a unei taxe locale de autorizare de cinci ori mai mari decât cea aplicabilă agențiilor de pariuri și activității loto, regulamentul creează o sarcină excesivă exclusiv în sarcina operatorilor de săli de jocuri, fără ca această diferență de regim juridic să fie susținută de criterii legale obiective și verificabile.

În aceste condiții, H.C.L. nr. 105/2026 instituie un tratament diferențiat care nu respectă exigențele principiului egalității, ale proporționalității și ale bunei administrări, fiind susceptibil

SC. CHAMPION GAME S.R.L.

Arad, P-ta Avram Iancu, Nr.12, Ap.3, Jud.Arad, Cod Post: 310123

C.U.I.: 17468643 / J2005000715026

Tara de origine: Romania

Tel.: +40 754 880 644

E-mail: chgsuport@gmail.com

Licenta nr. 1190102H001029 valabila de la 01.10.2019. pana la 30.09.2029.

să afecteze în mod nejustificat concurența și exercitarea libertății economice de către o anumită categorie de operatori.

Nu în ultimul rând, Regulamentul aprobat prin H.C.L. atacată prevede un caracter aparent general al reglementării și efectul este unul practic de interzicere indirectă a activității.

Deși Regulamentul aprobat prin H.C.L. nr. 105/29.04.2026 este prezentat ca un act normativ cu aplicabilitate generală, efectul concret al dispozițiilor sale este acela de a restrânge în mod excesiv și disproporționat posibilitatea desfășurării activității de exploatare a jocurilor de noroc de tip slot-machine pe raza Municipiului Carei.

Prin instituirea cumulativă a tuturor restricțiilor privind amplasarea, respectiv excluderea zonei centrale, a zonelor rezidențiale, a zonelor mixte, precum și a instituirii unor zone tampon față de numeroase categorii de obiective, regulamentul reduce în mod semnificativ suprafața efectiv disponibilă pentru desfășurarea acestei activități.

Mai mult, zonele declarate ca fiind permise sunt limitate la anumite categorii de spații, respectiv zone industriale, comerciale periferice sau zone cu funcțiune economică exclusive cu respectarea cumulativă a tuturor restricțiilor stabilite prin regulament și anexă, fără ca autoritatea publică să demonstreze existența unei analize obiective privind disponibilitatea reală a acestor amplasamente, accesibilitatea lor pentru operatorii economici și posibilitatea efectivă de desfășurare a activității în condiții normale de piață.

În aceste condiții, regulamentul nu realizează o simplă reglementare a modului de desfășurare a activității, ci produce, în fapt, un efect echivalent unei interdicții generale sau aproape totale a activității operatorilor de jocuri de noroc existenți pe raza municipiului.

O restrângere atât de severă a unei activități economice autorizate trebuie să fie fundamentată pe criterii obiective, pe o analiză de impact și pe demonstrarea faptului că măsurile adoptate sunt necesare și proporționale cu scopul urmărit.

Or, din documentația care a stat la baza adoptării H.C.L. nr. 105/2026 nu rezultă efectuarea unei asemenea analize și nici existența unor date concrete care să justifice faptul că toate aceste restricții cumulative reprezintă singura soluție necesară pentru protejarea interesului public.

Prin urmare, se impune verificarea dacă reglementarea adoptată respectă principiile neutralității, egalității de tratament și imparțialității administrației publice, întrucât un act administrativ normativ nu poate fi conceput sau aplicat astfel încât să favorizeze indirect anumite situații juridice sau anumiți operatori economici în detrimentul altora.

De asemenea, se impune a fi analizat dacă delimitarea zonelor permise prin regulament a fost realizată pe baza unor criterii generale, obiective și transparente sau dacă, prin efectul concret al acesteia, sunt favorizate anumite amplasamente determinate deținute de către anumite persoane și anumite situații juridice preexistente.

SC. CHAMPION GAME S.R.L.

Arad, P-ta Avram Iancu, Nr.12, Ap.3, Jud.Arad, Cod Post: 310123

C.U.I: 17468643 / J2005000715026

Tara de origine: Romania

Tel.: +40 754 880 644

E-mail: chgsuport@gmail.com

Licenta nr. 1190102H001029 valabila de la 01.10.2019. pana la 30.09.2029.

În lipsa unei fundamentări tehnice și economice care să justifice alegerea exclusivă a anumitor zone ca fiind compatibile, restricțiile instituite creează o aparență de reglementare orientată către anumite locații disponibile, în detrimentul unui acces concurențial și nediscriminatoriu al tuturor operatorilor autorizați.

O asemenea situație ridică serioase semne de întrebare cu privire la respectarea principiilor imparțialității, transparenței și egalității de tratament în activitatea administrației publice.

III. CU PRIVIRE LA SOLICITAREA SUBSIDIARĂ privind revocarea parțială a H.C.L. nr. 105/29.04.2026 și modificarea regulamentului adoptat.

În subsidiar, în situația în care autoritatea publică apreciază că se impune menținerea unui cadru de reglementare locală a activității locațiilor specializate pentru jocuri de noroc, solicităm revocarea parțială a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Carei nr. 105/29.04.2026, cu privire la acele dispoziții din Regulamentul aprobat și din Anexa nr. 1 la acesta care depășesc limitele unei reglementări proporționale, instituie restricții excesive sau afectează în mod nejustificat activitatea operatorilor economici existenți.

Solicitarea de revocare parțială are în vedere necesitatea eliminării sau modificării acelor prevederi care, prin aplicarea lor cumulativă, conduc în fapt la restrângerea severă a posibilității de desfășurare a unei activități economice autorizate și legal desfășurate anterior adoptării actului administrativ, fără existența unei justificări obiective și proporționale raportate la scopul urmărit.

Considerăm că obiectivul autorității locale privind protejarea comunității, prevenirea accesului minorilor și menținerea ordinii publice poate fi realizat prin măsuri echilibrate, adaptate situațiilor concrete, fără instituirea unor restricții care produc efecte similare unei interdicții generale a activității.

În acest sens, societatea noastră își exprimă disponibilitatea de a accepta măsuri rezonabile de reglementare locală și **propune modificarea regulamentului prin instituirea unor soluții tranzitorii și proporționale pentru operatorii existenți, respectiv:**

-instituirea unei taxe locale de funcționare raportată la suprafața locației în cuantum de 700 lei/mp/an, ca măsură financiară echilibrată pentru contribuția activității economice la bugetul local;

-stabilirea unui program diferențiat de funcționare în funcție de amplasamentul concret al locațiilor, astfel încât eventualele efecte asupra comunității să fie gestionate proporțional cu particularitățile fiecărei zone;

-limitarea programului de funcționare pentru locațiile situate la parterul blocurilor de locuințe la intervalul 08:00-22:00, în vederea protejării confortului locatarilor;

SC. CHAMPION GAME S.R.L.

Arad, P-ta Avram Iancu, Nr.12, Ap.3, Jud.Arad, Cod Post: 310123

C.U.I: 17468643 / J2005000715026

Tara de origine: Romania

Tel.: +40 754 880 644

E-mail: chgsuport@gmail.com

Licenta nr. 1190102H001029 valabila de la 01.10.2019. pana la 30.09.2029.

-instituirea obligației obținerii acordului asociațiilor de proprietari/locatari și al proprietarilor direct afectați de existența unor pereți comuni, pentru locațiile amplasate la parterul blocurilor de locuințe;

-stabilirea unei distanțe minime de 200 metri față de școli și licee, ca măsură concretă și proporțională de protecție a minorilor;

-aplicarea integrală a condițiilor prevăzute de H.C.L. nr. 105/29.04.2026 pentru locațiile nou înființate ulterior adoptării modificărilor regulamentului, acestea aflându-se într-o situație diferită față de operatorii existenți care necesită o perioadă de reorganizare și adaptare.

Apreciem că modificarea regulamentului în această manieră ar permite autorității locale să își atingă obiectivele de interes public urmărite, păstrând totodată un echilibru necesar între exercitarea competenței de reglementare locală și protejarea operatorilor economici care au desfășurat activitate legal autorizată anterior adoptării noilor condiții.

O asemenea soluție respectă principiile proporționalității, previzibilității și securității raporturilor juridice și evită ca aplicarea imediată a unor restricții severe să producă efecte economice disproporționate asupra unor operatori care nu au încălcat cadrul legal existent anterior.

Menționăm faptul că unele dintre locațiile noastre funcționează de mai bine de 18 ani de zile în Municipiul Carei, având o vechime considerabilă în domeniul jocurilor de noroc,neavând probleme până la această dată.

IV. CU PRIVIRE LA NECESITATEA INSTITUIRII UNEI PERIOADE TRANZITORII pentru operatorii economici existenți.

Având în vedere efectele imediate și semnificative produse de aplicarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Carei nr. 105/29.04.2026 asupra operatorilor economici care desfășoară în prezent activități de jocuri de noroc în baza unor licențe și autorizații valabile emise potrivit legislației în vigoare, considerăm necesară instituirea unei perioade tranzitorii rezonabile de 24 de luni pentru adaptarea graduală la noile condiții impuse prin regulamentul adoptat.(cu titlu de practică menționăm H.C.L. adoptat de către Consiliul Local Caransebeș).

Societatea noastră, **S.C. Champion Game S.R.L.**, în calitate de operator economic licențiat de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc pentru activitatea de organizare și exploatare a jocurilor de noroc, desfășoară activitate legală pe raza Municipiului Carei prin intermediul a 5 puncte de lucru, având un număr de 21 de angajați la nivel local.

Aplicarea imediată a noilor condiții prevăzute de regulament creează obligația reorganizării într-un termen foarte scurt a întregii activități economice desfășurate, prin identificarea unor noi locații conforme, încetarea sau renegocierea unor raporturi contractuale existente, amenajarea unor spații noi, realizarea investițiilor necesare pentru conformare, relocarea echipamentelor și parcurgerea procedurilor administrative de autorizare.

SC. CHAMPION GAME S.R.L.

Arad, P-lă Avram Iancu, Nr.12, Ap.3, Jud.Arad, Cod Post: 310123

C.U.I.: 17468643 / J2005000715026

Tara de origine: Romania

Tel.: +40 754 880 644

E-mail: chgsuport@gmail.com

Licenta nr. 1190102H001029 valabila de la 01.10.2019. pana la 30.09.2029.

Un asemenea proces nu poate fi realizat într-un interval scurt de timp, fără producerea unor consecințe economice disproporționate asupra operatorilor existenți, care au desfășurat activități autorizate și conforme cu legislația aplicabilă la momentul începerii și derulării acestora.

În mod particular, societatea noastră are în derulare contracte comerciale și contracte de închiriere pentru spațiile în care își desfășoară activitatea, unele dintre acestea având o durată contractuală de încă aproximativ 2-4 ani. Aceste raporturi juridice nu pot fi încetate unilateral și imediat, fără respectarea condițiilor contractuale și fără producerea unor prejudicii atât pentru operator, cât și pentru proprietarii spațiilor comerciale.

Totodată, proprietarii spațiilor care găzduiesc în prezent locații specializate de jocuri de noroc trebuie să beneficieze de un interval rezonabil pentru a fi informați cu privire la noile condiții legislative și pentru a putea identifica soluții economice alternative privind utilizarea spațiilor respective.

Procesul de reorganizare presupune, de asemenea, parcurgerea unor proceduri succesive, atât la nivel local, cât și la nivelul autorităților competente în domeniul jocurilor de noroc, inclusiv obținerea documentelor necesare, verificarea conformității noilor locații, autorizarea acestora și relocarea efectivă a mijloacelor de joc.

În aceste condiții, instituirea unei perioade tranzitorii de 24 luni pentru operatorii economici existenți reprezintă o măsură rezonabilă, proporțională și necesară pentru realizarea unui echilibru între interesul public urmărit prin adoptarea regulamentului și protejarea situațiilor juridice existente, create în mod legal anterior noilor reglementări.

O astfel de perioadă tranzitorie nu ar afecta obiectivele de protecție a comunității locale urmărite de autoritatea publică, ci ar permite o adaptare ordonată și controlată a activității economice, evitând apariția unor efecte negative majore, precum pierderea locurilor de muncă, încetarea bruscă a unor raporturi contractuale, diminuarea veniturilor bugetului local și apariția unor litigii generate de aplicarea imediată a unor măsuri restrictive.

În condițiile restrângerii excesive a numărului de locații care mai pot funcționa conform noilor prevederi și a imposibilității practice de conformare imediată pentru operatorii existenți, bugetul local riscă pierderea unor venituri anuale estimate la aproximativ 300.000 – 400.000 lei, reprezentând taxe locale și alte venituri generate de activitatea economică desfășurată pe raza municipiului.

Această consecință financiară trebuie avută în vedere de autoritatea publică locală la reevaluarea proporționalității măsurilor adoptate, întrucât scopul urmărit prin reglementare – protejarea interesului public local – trebuie realizat printr-un echilibru între necesitatea impunerii unor reguli de funcționare și menținerea unei activități economice controlate, generatoare de venituri la bugetul local.

SC. CHAMPION GAME S.R.L.

Arad, P-ta Avram Iancu, Nr.12, Ap.3, Jud.Arad, Cod Post: 310123

C.U.I: 17468643 / J2005000715026

Tara de origine: Romania

Tel.: +40 754 880 644

E-mail: chgsuport@gmail.com

Licenta nr. 1190102H001029 valabila de la 01.10.2019. pana la 30.09.2029.

Mai mult, societatea noastră își exprimă disponibilitatea de a colabora cu autoritatea publică locală și de a identifica soluții echilibrate pentru perioada de tranziție, inclusiv prin acceptarea unor măsuri rezonabile privind programul de funcționare, nivelul taxelor locale și condițiile suplimentare de protecție a comunității, cu respectarea principiilor proporționalității și egalității de tratament.

Față de cele expuse, apreciem că instituirea unei perioade tranzitorii pentru operatorii economici existenți constituie o măsură necesară pentru asigurarea unei aplicări echitabile și previzibile a noilor reglementări, evitând afectarea disproporționată a unor activități economice desfășurate legal și autorizate anterior adoptării H.C.L. nr. 105/29.04.2026.

În probațiune: înscrisuri.

În drept: dispozițiile legale enunțate în cuprinsul plângerii prealabile.

S.C. CHAMPION GAME S.R.L.

**Prin reprezentant legal
KINCS IOZSF ZSOLT**

Data: 24.07.2026